

循环经济：走可持续发展之路的必然选择

侯述佳 万志华

[摘要] 珍惜自然界提供的有限资源,保护好生态环境,是实现可持续发展的一个基本条件,也是对人类自身行为提出的一个基本要求。近些年来,我国经济的高速增长很大程度是建立在过度消耗资源基础上的。透过资源消耗大、浪费严重、生态环境恶化现象的背后,我们看到的是对既往的发展理念和发展模式的挑战。发展循环经济是我国节约资源、解决资源环境矛盾的战略选择,是实现经济发展和环境保护共生共荣“双赢”目标的重要措施。大力发展循环经济,要正确认识和处理资源、环境与经济发展的关系,提高发展循环经济的自觉性。

[关键词] 循环经济 可持续发展 环境保护 共生共荣

珍惜自然界提供的有限资源,保护好生态环境,是实现可持续发展的一个基本条件,也是对人类自身行为提出的一个基本要求。当前,我国正处在经济快速发展的增长期和环境污染、资源消耗的高峰期,如何在加快发展的同时,切实保护好环境,促进人和自然的和谐发展,如何贯彻科学的发展观,通过发展来解决环境问题,通过解决环境问题来促进发展,是需要我们急迫解决的理论问题和现实问题。日趋兴起的循环经济为解决这一问题,走经济发展与环境保护双赢之路提供了一个平台、一种保证,发展循环经济是落实科学发展观、实现可持续发展的一个重要措施。

一、资源、环境对振兴背后“模式”的挑战

“发展是执政兴国的第一要务”,保证我国经济社会的健康发展,必须处理好经济增长和环境保护之间的关系。良好的生态环境和充足的自然资源是经济增长的基础和条件,环境污染和生态破坏有悖促进经济增长的初衷。严重的环境污染和资源短缺,反过来制约经济的增长,影响经济增长的质量和效益。改革开放以来,我国经济快速增长,实现了在上世纪末国民经济“翻两番”的目标。我国的

GDP总量也从1978年的3624亿人民币增加到2003年的116694亿人民币,它不仅见证着我国经济的快速增长,也见证着一个古老民族的复兴。但应该看到,此间我国经济的高速增长很大程度是建立在过度消耗资源和环境遭受破坏基础上的。我国20多年来每年平均9.4%的经济增长率,有很多是靠拼资源、拼消耗换来的。受传统的粗放型经济增长方式的束缚,高投入、低产出,高消耗、低利用,高污染、低治理,这“三高三低”一直是困扰我国解决经济增长和环境保护之间矛盾的突出问题。一是资源利用效率低、消耗高。我国经济增长中资源、能源的消耗状况令人担忧。目前,我国能源综合利用率仅为32%左右,比国外先进水平低10个百分点;单位产值能耗是世界平均水平的2倍多;我国水资源利用效率与国际先进水平差距更大,相当于世界平均水平的4倍;土地资源利用无论在农业单位面积产量与非农业建设用地上尚有潜力和差距。资源的高消耗、低效利用进一步加剧了资源对经济社会发展的瓶颈制约。二是资源浪费现象严重。我国矿产资源总回收率仅为30%小型煤矿的煤炭资源回收率只有10%-15%水资源浪费量大,侵占和浪费耕

地现象严重,生产经营过程中的跑、冒、滴、漏现象尚时有所见。三是再生资源的资源化水平低,大量可利用的资源作为废弃物白白浪费掉,没有得到充分利用。比如发达国家再生有色金属的产量一般占其有色金属总产量的 30%~40% 而我国仅为 15%~20% 四是排污严重,进一步加剧了资源短缺和生态环境恶化。我国主要污染物排放总量大,远远超过环境自净能力;水和大气环境受到不同程度污染,有些地区相当严重;水土流失严重,土地荒漠化扩大,草原退化面积大、程度重,江河断流、湖泊萎缩、湿地干涸,各种自然灾害频繁发生。据国家防汛抗旱指挥部统计,从 20 世纪 90 年代以来仅洪涝灾害每年就损失 800 亿元人民币。严重的环境污染和生态破坏造成经济的巨大损失,制约了经济的健康发展。事实证明,缺少了生态改善的盲目增长只会带来短暂的、表面的繁荣。

透过资源消耗大、浪费严重、生态环境恶化现象的背后,我们看到的是对既往的发展理念和发展模式的挑战。中国的资源与环境问题之所以变得如此尖锐,片面的、落后的发展观念和发展模式不能不说是一个重要原因。长期以来,我国许多地区一直把经济发展的价值与环保的价值看成是两个系统的价值,并把经济发展凌驾于资源和环保之上,使经济发展与资源环境的保护相分离,“重发展、轻保护”、“先发展、后治理”成为一种价值模式。过去我们片面强调“人定胜天”、“向大自然进军”,导致对自然界的无节制索取和生产经营的粗放性。贫困地区毁林开荒、草原过牧、陡坡种粮等等,是造成水土流失、土地荒漠化的主要原因。粗放式的经济发展方式,把本来应该由企业承担的环境成本外部化,不考虑资源更新的速度及生态服务价值。低成本的工业扩张,是造成环境严重污染和资源浪费、短缺的根源所在。总之,我们粗放式的生产导致了自然资源,包括能源的超常规利用,而这种超常规利用,在未来的一段时间内,不是一下子就能完全改变过来的。这就给我们未来的发展带来严峻的挑战。过去我们强调生产价值,森林砍了,做木材、造纸,换来的钱大家认为这是钱,但我们很少计算它的生态价值,它涵养水源、保持生态系统的平衡和生物多样性等等,值多少钱?而要恢复遭受破

坏的生态环境,又需要多少钱?所以,人类对自然界的索取,必须适量、适度,必须与人类向自然的回馈相平衡。

二、循环经济是实现可持续发展的保证

资源对经济发展有重要的支撑作用,没有必要的资源保证,经济就难以持续健康快速发展,发展循环经济是我国节约资源、解决资源环境矛盾的战略选择。一个国家或地区的资源状况是既定的,但如何利用却大不相同。是为了一时一地的发展,不计环境资源成本,盲目大干快上,走先建设后治理的传统工业化路子,还是走科技领先、节约资源的新型工业化道路,对我国的现代化建设至关重要。循环经济倡导在资源有效利用和不断循环利用的基础上发展经济,建立资源——产品——再生资源的新经济模式,以彻底改变资源——产品——污染排放的直线、单向流动的传统经济模式。传统经济的线性经济发展模式,表现为高消耗、高污染、低利用,是不利于可持续发展的模式。而循环经济表现为低消耗、低污染、高利用率和低循环率,使资源得到合理、充分的利用,把经济建设对环境的影响降到最低的程度,以尽可能低的成本,获取尽可能大的效益,是完全符合可持续发展战略的经济发展模式。著名的 3R 法则,即减少资源利用量及废物排放量 (Reduce), 大力实施物料的循环利用系统 (Recycle), 以及努力回收利用废弃物 (Reuse) 是循环经济的主要原则。从中可以看出,循环经济的实施将使资源和能源得到最合理、持久的利用,对环境和资源的保护有益,对经济的永续发展有益,对子孙后代有益。

发展循环经济、建立循环型社会在西方发达国家已经成为一股潮流和趋势,德国、日本等国家已经将其看作增强竞争力的重要手段,并制定了相应的法律加以推进。德国于 1996 年颁布了《循环经济与废物管理法》,保证循环经济的实施与推进。日本堪称全世界节能的一个典范,1998 年在修改《节约能源法》时还导入了“领先原则”,要求新开发的诸如汽车、家电等的节能性能必须超过已商品化的同类产品中节能性能最好的产品。日本还在 2000 年制定了《推进形成循环型社会基本法》,对资源的节约和利用有了更严格的要求。上世纪 90

年代以来, 循环经济与知识经济一起, 被认为是国际上两个重要的发展趋势。循环经济作为一种新的、符合可持续发展的经济模式, 在一些发达国家取得了明显成效。目前, 全世界钢产量的 1/3、铜产量的 1/2、纸制品的 1/3 来自于循环使用。水的循环利用更为普遍, 一些发达国家在 17 个产业部类的生产中, 水资源的消耗速率已达到“零”增长, 有的实现了负增长。循环经济作为一种新的发展模式, 是在传统经济的资本循环、劳动力循环基础上, 强调自然经济也应该循环利用。遵循“减量化、可循环、再使用”的原则。发展循环经济的基本途径包括推行清洁生产、综合利用资源、建设生态工业园区、开展再生资源回收利用、发展绿色产业和促进绿色消费等方面。大力发展循环经济, 可以从根本上改变我国资源过度消耗和环境污染严重的局面, 是走新型工业化道路的重要途径。

在资源节约和资源的循环利用上, 我国与国外先进水平相比尚有很大的差距, 但差距大、可挖掘的潜力也大。现在, 循环经济及其相关概念如清洁生产和生态工业等已引起我国政府的高度重视。2002 年 6 月, 我国正式颁布了《清洁生产促进法》, 在一些地区和企业的贯彻中取得了良好的效果, 实现了环境效益和经济效益的双赢目标。特别是党的十六届三中提出要树立和落实科学发展观, 把实施可持续发展战略、统筹人和自然和谐发展, 作为我们的基本方针。为增强可持续发展能力, 把合理保护开发和节约自然资源放在更加突出的位置, 坚持“在保护中开发, 在开发中保护”的原则, 实行最严格的资源管理制度。为加强生态建设和环境保护, 采取了一系列措施, 包括严格控制主要污染物排放, 依法淘汰落后生产工艺和设备, 关闭污染严重企业, 严防关停和达标企业污染反弹, 促进经济结构调整; 实施清洁生产, 推进环境管理体系认证, 开展生态工业园建设; 发展生态农业和有机农业, 推进有机食品生产; 推广清洁能源, 加强城市环境基础设施的建设, 提高城市污水、垃圾处理率等等, 提高资源、环境对可持续发展的保障能力。

三、发展循环经济, 保证发展与环保共生共荣

我国的国内资源已经难以支撑传统工业文明的经济增长方式, 我国的环境更难以支撑高污染、

高消耗、低效益生产方式的继续扩张, 发展循环经济能够为经济健康、持续增长, 为有效利用资源和改善生态环境提供支持、保证, 达到“以最小的资源环境成本实现经济增长, 以最小的经济成本进行污染治理”的效果, 实现经济发展和环境保护共生共荣的“双赢”目标。循环经济的实施是一项具有高度综合性的系统工程, 它必须涵盖工业、农业和消费等各类社会活动, 需要各种新型的科技作为支持, 需要国家的法律、政策和规章作为保障。

一要正确认识和处理资源、环境与经济发展的关系, 提高发展循环经济的自觉性。处理好资源、环境与经济发展的关系实际上是要在两者间建立起一种互动的新型的关系, 既要把环境和资源的保护与利用作为发展经济的前提和基础, 为经济的发展提供良好的条件; 又要通过经济的发展以增加对环保的投入, 提高环保的水平和资源的利用水平, 进而改善我国目前的资源与环境问题。既避免以发展来牺牲环境, 又避免以环保来限制发展。以发展牺牲环境, 尽管短期内会获得某些发展, 但从长远看反而会断送发展, 这已为实践所证明。同样, 以环保来限制发展不但环境恶化的现状得不到改善, 而且也会增加环保工作的难度。通过发展循环经济, 形成经济发展与环境保护之间的协调, 既使经济得到发展, 又使环境在经济发展中得到改善。正确处理环境与建设的关系, 树立人与自然和谐的生态理念。要大力普及环保科学知识, 提高全民环境意识, 把协调人与自然关系的科学理念同中华民族关爱自然、勤俭节约的优良传统结合起来, 通过多种途径, 普及科学知识, 在全社会形成了解国情, 珍爱环境、保护生态、节约资源、造福后代的共识, 大力倡导生态工业、生态农业、生态服务业, 以及生态环境、生态人居和生态文化建设, 摒弃盲目追求过度消费, 倡导科学文明的生活方式。同时, 要加强对循环经济的宣传, 提高政府、企业和公众对循环经济的认识。宣传和信息交流不充分是推进循环经济和生态工业的障碍之一, 企业和相关管理部门应加大培训力度, 结合培训进行不同层次的宣传和教育, 使循环经济的理念贯穿生产、生活的各个领域, 变成政府、企业、公众的自觉行动。

二要实施严格的环保政策法规, 加强政府对发

展循环经济的规范、支持和引导。一方面要进一步制定和完善环境保护与推进循环经济的政策法规; 另一方面要遵从国际规则, 按照国际标准提高自己的产品质量和环境质量。不仅自己的发展规划和发展项目要把环境问题放在优先地位考虑, 招商引资也要设立“绿色门槛”, 变“饥不择食”为“择优筛选”, 严禁高污染、高耗能的项目上马和引进。在经济技术开发区的规划建设中充分考虑到传统工业的升级、改造、整合和调整, 构建新的工业体系。新型工业的发展和城市的发展规划中, 不仅要考虑工程技术的承载能力, 而且要考虑资源的容量、生态的承载能力和环境的承受能力, 要改变过去那种“大量生产、大量消费、大量排污”的状况。要充分挖掘潜力, 寻找伴生资源和废弃物开发的新资源作为接续产业, 有计划、有控制、集约化开采伴生资源, 避免粗放型无序开采, 使资源得到科学利用。积极培育保护环境与发展经济“双赢”的产业, 建立废旧物资回收和加工利用体系, 不仅有利于环境保护, 有利于资源的循环利用和经济的增长, 有助于解决就业问题, 也是推动循环经济的核心问题之一。应按照市场运作模式, 为资源回收利用等环保产业提供发展空间和平台, 鼓励民营资本进入环保行业。

三要依靠科学技术进步, 为发展循环经济提供科技支持。实现环境保护和循环经济的跨越式发展, 一靠机制、体制创新, 二靠科学技术进步。发展循环经济既有利于缓解资源不足, 又有利于环境保护。发挥科技第一生产力在环境保护和发展循环经济中的作用, 要整合和发挥各方面的科技能力, 集中力量研究环境保护和发展循环经济领域的热点、难点问题, 开展环保技术的研究推广。环保技术是现代科学技术革命中出现的、其意义可以与高新技术相提并论的重大成果。环保技术的出现意味着人类社会的技术结构遵循自然界的生态原理, 在生产技术和消费技术之外增加了一种可以将生产和生活废弃物还原、利用或妥当处置的还原技术。环保技术是循环经济的核心, 发展循环经济必须加快先进环保科技成果转化成为生产力, 并形成环保产业中新的经济增长点, 实现经济增长和环境保护共生共荣的“双赢”目标。

四要通盘规划、整体协调, 实现循环经济从表层循环到深层循环的全面推进。循环经济的实施具有高度的综合性, 它涵盖工业、农业和消费各个领域, 所以必须通盘考虑、协调共进。生态工业园区是工业生态学的典型实现形式, 它谋求工业群落的优化配置, 节约土地, 互通物料, 提高效率, 最大限度地谋求经济、社会和环境三个效益的统一。生态农业建设是循环经济在农村的具体体现。合理使用化肥和农药, 减少资源的消耗和残留, 对防止耕地质量的退化有好处; 农村废弃物多为有机物, 加以发酵处理, 不仅可获得沼气, 补充或代替能源, 还可控制面源污染; 农村的种植业、养殖业、畜牧业、农产品加工业和新兴的旅游、服务业等, 都可以利用生态循环的原理连成生态链或生态圈。城市和农村的消费行为和为消费服务的行业, 如零售业、旅馆酒店业等, 都要在消费中节约资源、控制污染、重视循环利用和回收利用废弃物。

五要所有的企业和行业改变长期养成的粗放经营模式, 绝非一朝一夕之事。推进循环经济的发展, 不仅需要在不同的行业或企业间进行工业生态“链接”的经济模式, 而且需要一个从表层循环到深层循环的不断推进过程。这种过程要包括三个不同而有序衔接的层面: 一是企业层面上的小循环, 即企业要按照清洁生产的要求, 采用新的设计和技术, 将单位产品的各项消耗和污染物的排放量限定在先进标准许可的范围之内, 并延长生产链条, 从生产产品延伸到废旧产品回收处理和再生; 二是区域层面上的中循环, 即工业园区按照生态产业链发展的要求, 将一系列彼此关联的生态产业链组合在一起, 通过企业和产业间的废物交换、循环利用和清洁生产, 减少或杜绝废弃物的排放; 三是社会层面上的大循环, 即整个社会按照循环经济的要求, 制定相关法律, 制定各种规则, 实现清洁生产、干净消费、资源循环、环境净化, 最终实现整个社会技术体系的网络化, 使资源实现跨产业循环利用, 综合对废弃物进行产业化无害处理。

作者简介

侯述佳, 男, 中共沈阳市委党校。

万志华, 男, 辽宁大学经济学院。

责任编辑 才秉性