

我国林业可持续发展中的困境及对策研究

吴云勇, 张梦燃

(辽宁大学经济学院, 辽宁 沈阳 110036)

摘要: 近年来, 随着我国经济的高速发展, 在人民生活水平不断改善和提高了的同时, 人们对生态环境的改善提出了更高要求。林业作为可以同时带来经济效益和生态效益的绿色产业, 越来越受各级林业管理部门的重视。但是我国在开展营林造林工作中遇到了经营模式粗放、树苗培育不足、政府扶持力度不够、管理理念偏差、技术水平落后等问题。阐述当下林业经济发展现状, 并依据遇到的问题提出政策建议。

关键词: 林业经济; 营林造林; 可持续发展

中图分类号: S750; F316.23 文献标识码: B 文章编号: 1673-4505(2022)01-0048-05

Study on the Predicaments and Countermeasures in the Sustainable Development of Forestry in China

WU Yunyong, ZHANG Mengran

(School of Economics of Liaoning University, Shenyang 110036)

Abstract: In recent years, with the rapid development of my country's economy, people have put forward higher requirements for the improvement of the ecological environment while the people's living standards continue to improve. Forestry, as a green industry that can bring economic and ecological benefits at the same time, has attracted more and more attention from forestry management departments at all levels. However, in the development of forestation and afforestation, my country has encountered problems such as extensive business models, insufficient sapling cultivation, insufficient government support, deviations in management concepts, and backward technical levels. This article explains the current development status of forestry economy, and proposes policy recommendations based on the problems encountered.

Key words: Forestry Economy; Afforestation; Sustainable Development

林业在第一产业中占据较大的比重, 即是我国不可或缺的自然资源, 又是我国非常重要的社会资源。充分挖掘和利用好这一丰富的林业资源, 保障林业可持续发展, 是促进我国社会发展的重要途径。随着我国全社会生态保护意识的增强和国家对发展林业经济的重视, 林业经济可持

续发展的地位日益凸显。林下经济、经济林命题已成为学术界讨论的热门话题, 在为国家经济发展提供动力的同时也解决了环境保护的难题。在未来的发展进程中, 我国要加强林业管理, 不断提高营林造林技术, 进而促进林业经济的可持续发展^[2]。

收稿日期: 2021-04-20.

作者简介: 吴云勇(1975-) 男, 吉林梅河口人, 博士, 研究方向为国民经济管理理论与政策实践. Email: 125697506@qq.com

1 林业可持续发展的重要作用

1.1 减轻环境污染

随着我国经济的快速发展,人民生活水平得到很大程度的提高,与此同时,大型工业污染物排放对生态环境造成的威胁也日益增强,人类生存发展对环境保护提出了更高的要求。森林通过光合作用将空气中的二氧化碳转化为氧气,同时还会吸收空气中的灰尘等污染物,为净化空气,营造清洁美丽的生态环境做出了巨大贡献,也为人类经济和社会发展提供了安全保证^[3]。二氧化碳的过量排放使得温室效应日益严重,从而导致全球气候变暖。而林业建设可以有效缓解这一问题,对全球环境治理和改善发挥无可替代的作用。

1.2 保持水土资源

我国经济发展的初级阶段是以牺牲自然环境为代价的,为了发展农业经济,人们大量砍伐树木,毁林开垦,毁林建房。而进入工业经济发展阶段后,向自然界索取大量的生产要素,超过了生态资源承载能力,随着森林的大量采伐,森林覆盖率大幅度降低,使得失去保护层的地表植被受到严重损伤。大量优质土壤被雨水冲进河道,造成严重的水土流失现象,同时也加重了部分地区洪涝灾害的风险。而通过大面积的植树造林,树根可以大幅度吸收地表水分,加强水蒸气蒸发速度,使得土壤更加坚固,增强土壤稳定性及地表植被的安全性,很大程度上解决了水源涵养和水土流失的问题。

1.3 防风固沙

2021年3月15日,北京发布沙尘暴黄色预警,大量PM10使得空气陷入严重污染,而发生沙尘暴的主要原因就是植被覆盖度太低。大面积种植树木会使得树根交织在一起,增强土壤稳定性,可以减弱风力,降低沙尘暴的影响力和破坏力,很大程度上减轻了沙尘对环境造成的污染力度^[4]。“十三五”以来,我国完成防沙治沙任务880万hm²,经过多年治理,毛乌素、浑善达克、科尔沁和呼伦贝尔四大沙地生态状况整体改善,林草植被增加226.7

万hm²,沙化土地减少16.9万hm²。“十四五”规划进一步提出要创新探索出生态治沙碳汇和光伏治沙碳汇的双向碳汇新模式。

1.4 提高农户收入

20世纪,我国启动了退耕还林工程,通过发展林业建设,不仅逐渐修复日益受损的生态环境,而且由于对农村生产要素资源进行优化配置,逐步提高了农民收入,为更好实施脱贫攻坚工作提供了有力支撑。政府投入大量的资金加强林业建设,林业资源日益丰富,更多的农民做起了护林员,做好各项森林管理和保护工作,增加了农户的收入水平,进一步降低收入分配差距,帮扶贫困地区脱贫致富。

2 我国林业经济发展现状

1) 进入21世纪,我国高度重视林业经济可持续发展,政府在集体林权制度改革、森林产品多样化发展,林业经济政策的制定等方面取得了重大进步。我国天然林区的森林蓄积和面积每年都保持稳定增长,目前正在持续加强营林造林工程建设,退耕还林工程持续推进,我国林业发展趋势长期向好^[5]。

2) 目前,我国林业经济正从传统的发展模式转型升级,林下经济成为新时代林业经济可持续发展的重要方式。其中:生态旅游,营林造林和亲子采摘等为近几年林业经济发展提供了有力支撑。全国各地都在因地制宜发展林下经济产业,并不断地进行探索。例如,2020年,东北林区从传统的林间种植发展为林下人参种植,林下饲养家禽等。东北地域辽阔,森林面积占比较大,林区树木分布广泛,具有发展林下经济得天独厚的自然优势。黑木耳、人参、中药材等都可以进行林下种植。沈阳市周边交通便利,种植园不计其数,可以有效利用现有条件,发展亲子采摘等短途近郊旅游产业。学习借鉴南方地区凭借风景优美,气候适宜等优势,吸引无数游客前来观光,促进旅游业迅速发展,助推林业经济高效、可持续发展。

3 我国林业发展困境

3.1 经营模式粗放

建国初期,为保障城乡居民基本生活,增加农产品供给,曾大量砍伐树木,毁林开垦土地,很大程度上破坏了自然生态环境;在工业经济发展阶段,为发展本国经济,向大自然索取更多的要素供给,超出了生态负荷能力,采伐消耗了大量天然林,且工业污染物的不达标排放对自然环境也造成了严重的破坏,危及人们的身体健康。如今我国已经进入了信息时代,虽然大面积的天然林采伐工作已经停止,但是营林工作中各个因素很难做到精确控制,导致林业生产效率低下^[6]。

3.2 树苗培育不足

我国天然林资源增速较慢,因此需要大量营造人工林进行资源补充,虽然人工植树造林工程持续推进,但人工林的培育工作并不简单,这是一个长期而且具有很高技术含量的工作。随着人工造林面积的增大,树苗需求量越来越多,优质树苗供应不足,价格偏高^[7],而且树苗质量也不稳定,造林后树苗成活率和保存率都存在很大问题,这对于我国营林造林工作开展造成了一定阻碍,只有数量和质量双重保证才能真正的实现林业产业的高效发展。

3.3 政府扶持力度不足

我国林区大部分处在山区,政府并未出台相对应的林业产业发展政策予以扶持,且林业发展资金拨付不足,导致森林培育以及林业产业发展受到政策和资金的双重影响。有的地区由于没有专业技术人员指导,农民难以找到适合本地区经营发展林下经济的良好模式;且在开展营林造林工作中,由于造林技术不高,方法不当,加之缺乏后期管理,导致造林不成林或成林面积小,不仅是资金层面上浪费,也是人力、物力和资源上的浪费。

3.4 管理理念偏差

目前,农民对林业经营发展理念认识水平仍停留在初级阶段,依靠获取简单的林副产品及森

林资源的开采发展林业经济,很少有主动探索新型林业经济发展策略的思想。部分领导干部把林业产业发展等同于木材加工业,并未深入研究挖掘林业产业的巨大潜力。此外,林业发展缺乏专业化、能力强的管理队伍,不利于林业资源的更深层次的挖掘利用^[8]。

3.5 技术水平落后

我国虽已进入信息时代,并且注重对尖端技术的研发,但是基础技术领域的研究建设不足,对于实际林业生产经营活动并没有什么实质性的帮助,导致林业技术发展相对落后,甚至许多林业经营模式沿用几十年前的方法,许多管理人员也不愿意尝试新技术,这不利于林业经济的可持续发展。此外,林区基础设施建设不足,水电、交通等设施老旧,产品运营成本高,交通不便运输困难,林业发展停留在粗加工阶段,使得林业发展停滞不前、效率低下。

4 林业经济可持续发展建议

4.1 加大人工造林力度

对于我国原始的天然林资源,应加强生态保护工作,维护其良好的自然生长环境,使之焕发出更大的自然生机和活力。政府应对植树造林工作的开展给予政策、资金及物质支持,使得植树造林工作取得更大的成效^[8]。因此,为更好地开展营林造林工作,政府可以给予造林者部分财政津贴,减税免税措施,减轻造林者的负担,促进林业建设更好的发展。

4.2 保证苗木质量

要加强人工树苗的筛选工作,去除质量差、不易成活的劣质树苗;研发培育不同树苗品种,培育出适合当地自然条件、土壤条件的高质量苗木,而对于正在生长的人工幼龄林要进行科学的培育,随着树苗逐渐长大,林分结构发生变化,要及时调节人工林生长所需的各项抚育措施,合理培育,增强其抵御各种自然风险的能力,提高人工林质量。

4.3 拓展林业开发产业链

林业在我国第一产业中占据较高的比重,除去从森林资源获取经济利益之外,应加强第二产业和第三产业的开发利用。林业第二产业是指对林产品的精深加工制造,新产品研发,产业链扩展等;林业第三产业主要集中在旅游业、森林采摘等发展林下经济,吸引游客观光旅游及有合作意向的企业来投资,从而为林业发展提供更多的资金援助,促进林业经济快速发展。随着城乡居民生活水平的逐步提高,旅游业日趋向好,森林旅游业已然占据我国旅游业的半壁江山,在获得生态效益的同时,也获得了经济效益。

4.4 加强对先进技术的应用

在开展林业建设工作中,要加强对先进技术的应用。为保持林业经济的可持续发展,要改变那种为加快经济增长而以牺牲环境为代价的传统粗放式发展模式,采取集约型经济发展模式,来获取长期生态效益和经济效益。要强化林业科技创新体制,以市场需求、国家政策为基础,研发新型生态技术作用于林木,以提升林地资源生产力,增加生态效益。为加强林业现代化建设,应将数字科技应用于林业中,便于护林员获取精确的林业数据进行日常林业管理工作^[10]。要加强科技人员对森林生长状况的监测分析工作,提高森林应急防控措施,针对突发的森林火灾,应利用精密仪器确定受灾范围,绘制灾情图,以便根据实际情况采取合理的救灾方案,将损失降到最低。

4.4 健全林产业发展机制

1) 完善林业法律法规。政府要确保各项林业工作包含在林业法律法规中,涵盖范围要广,内容要丰富。加强林业建设宣传工作,呼吁广大人民群众参与到植树造林工作中来,对于人们在营林造林工作中遇到的问题以及提出的建议,有关部门应悉心听取,根据实际情况积极采纳合理建议,不断地完善林业法律法规,为进一步发展林产业提供基础保障措施。

2) 增加政府投入。政府应根据当地林业发展

实际情况,适时地增加物质和经费投入,尤其是针对一些珍稀树种的培育,要根据天然林适宜的生长条件进行培育。此外对于造林工作中高质量苗木树种的研发应给予必要的经济支持,推动林业科技产业的加快发展。

3) 严惩破坏森林的违法行为。对于出现的滥砍或偷盗树木、破坏生态环境、违规排放污水等行为,国家应给予严惩,并加强森林保护的监督管理工作,为营造清洁美丽的生态环境不懈努力。

5 结语

国务院总理李克强在2021年国务院政府工作报告中指出,要扎实做好碳达峰、碳中和工作。而碳中和就需要通过植树造林、节能减排等形式将空气中的二氧化碳或温室气体得以中和,达到相对“零排放”。“十四五”规划纲要亦提出要实施可持续发展战略,推动经济社会实现绿色转型。这更进一步证明了林业经济在我国经济社会发展中的重要地位,不仅为我国国民经济的发展带来了经济效益,而且对生态环境的改善发挥着重要作用。我国将进一步开展营林造林工作,优化营林技术,并与互联网技术相结合,推广各类林产品,提升知名度,不断拓展产业链;针对林业建设工作,国家各部门要对林业可持续发展的重要地位有更清晰的理解,改变传统经济增长方式,继续加强投入力度,提升林业经济管理水平,优化产业结构,发展生态产业,进而不断促进林业经济的可持续发展。

参考文献:

- [1] 唐熙麟,姚文华,朱庆妮,等. 林下经济和经济林产业发展探究[J]. 南方产业, 2018(29): 63-64.
- [2] 王俊鹏. 林业生态经济可持续发展研究[J]. 合作经济与科技, 2020(19): 9-11.
- [3] 马永杰. 林业经济可持续发展中的营林造林工作分析[J]. 种子科技, 2020, 38(20): 119-120.
- [4] 陆向春. 林业经济的作用发挥及可持续发展建议研究[J]. 商讯, 2020(26): 154-155. (下转第55页)

吨,对于净化空气具有十分明显的作用。

4) 森林氧吧。庆元林场有特定的森林小气候,空气负离子含量高,植被繁茂,环境幽静,气候宜人,是天然氧吧,具备森林康养的自然条件,是游人保健疗养的绝佳场所。

5) 绿色基因库。由于庆元林场得天独厚的地理优势,丰富的森林资源有利的保护了天然林资源。同时作为浙江省内较大的生物基因库。为维护生态平衡,科研教学提供了理想场所。

3.2 林旅融合发展的社会效益与分析

1) 庆元林旅融合项目建成后,新增了森林植被,生产出品种多样的林副产品,丰富了市场。

2) 项目建设形成的优美森林景观,美化了环境,将使重要景观区位的绿化品位得到极大地提高,促进庆元林场的进一步改革开放,以森林旅游产业繁荣社会经济发展,保障国民经济和社会发展。

3) “林旅综合体”建设的同时还能美化城乡居民的居住生活环境,使人居环境得到改善,有利于民众的身心健康,促进精神文明建设。

4) 红花油茶种质资源库的建立,也将有效地促进农业的稳产高产,保证红花油茶种子、花卉等相关产业得以稳定健康发展。

3.3 林旅融合发展的经济效益与分析

1) 直接的经济效益

通过生态经济型的林旅融合建设模式,打造红花油茶、白花油茶等兼具生态和经济的树种。

通过盛果期后的果实产油量,产生一定的经济效益。此外,森林抚育间伐、更新采伐等带来一定量的木材,亦可带来一部分经济效益。

2) 间接的经济效益

庆元林旅融合项目坚持以创新的理念“经营城市森林”,意在建立长效发展机制上实现新突破。通过创新林旅融合发展模式,能够为庆元生态环境带来一定的改善,从而在水土保持、减灾防灾、生态旅游等方面带来巨大的间接效益。

参考文献:

- [1] 毛日华. 以竹代木 林旅融合 龙泉走绿色发展之路 [J]. 浙江林业, 2021 (2): 28-29.
- [2] 易慧玲, 李志刚. 产业融合视角下康养旅游发展模式及路径探析 [J]. 南宁师范大学学报(哲学社会科学版), 2019, 40 (5): 126-131.
- [3] 阮琼. 林旅融合实现保护发展共赢模式探讨 [J]. 南方农业, 2018, 12 (18): 117, 119.
- [4] 刘云建. 兴业态 促融合 建机制 夯实群众增收基础 [N]. 四川经济日报, 2017-05-03 (001).
- [5] 李珍. 全域旅游视角下庆元县旅游发展与建议 [D]. 桂林: 广西师范大学, 2017.
- [6] 肖庆来. 林旅融合 推进香榧全产业链健康发展 [J]. 浙江林业, 2017 (2): 8-9.
- [7] 梁健. 农旅融合照亮致富路—独山县脱贫攻坚工作观察 [J]. 当代贵州, 2016 (46): 22.

责任编辑: 柳向阳 许易真

校对: 杨吉江 周玉

(上接第51页)

- [5] 唐晓武, 钟晶. 优化营林技术, 促进林业经济可持续发展 [J]. 林业科技情报, 2020, 52 (3): 61-63.
- [6] 何文晖. 林业可持续发展存在的问题及对策 [J]. 农家参谋, 2020 (24): 107.
- [7] 杨新华. 林下经济产业发展现状及对策 [J]. 现代农业科技, 2021 (3): 153-154.
- [8] 闫超, 蔡恒明, 赵眉芳. 林业经济可持续发展建议 [J]. 现代农业科技, 2019 (7): 138.

- [9] 康子昊, 刘浩, 杨鑫, 等. 退耕还林工程对农户收入增长和收入分配影响的测度与分析—基于长期跟踪大农户样本数据 [J]. 林业经济, 2021, 43 (1): 5-20.
- [10] 庄瓊宁, 金胜男. 我国林业经济发展中的困境及对策建议探究 [J]. 中国林业经济, 2015 (4): 34-36.

责任编辑: 何传才 许易真

校对: 王卉 杨吉江