

# “可持续发展观”的新时期解读<sup>\*</sup>

杨 凤 姚 兰

(辽宁大学 工商管理学院, 辽宁 沈阳 110036)

**摘要:** 本文将发展经济学理论范畴内的“可持续发展观”与我国新时期的经济发展实践相结合, 通过分析可持续发展与经济增长质量间的内在关系, 以及从经济增长、相互协调、以人为本等三个方面剖析可持续发展框架下的中国特色发展理念, 来理解和阐述可持续发展观的理论内涵及其对我国新时期经济发展建设的启示和指导意义。

**关键词:** 可持续发展; 经济增长; 相互协调; 以人为本

**中图分类号:** K561.31 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-3291(2003)04-0111-04

“发展”是人类社会一直以来孜孜以求的目标, 在谋求发展的道路上, 人们对于“发展”所具有的不同理解形成了不同的发展观。在经历了“发展=经济发展”以及“经济发展=经济增长”的传统“发展观”的演进后, “可持续发展观”成为当代发展经济学中主流的发展理念。在我国经济发展的新时期, 中国共产党的“十六次代表大会”对于“可持续发展”的内涵及其在经济建设中的地位有了更为明确的表述。“十六大”传递给我们的“小康中国”的目标和“可持续发展”理念, 对我国当前经济社会“发展”观念的理解和路径的探索提供了新的启示。因此, 结合我国经济发展的实践解读“可持续发展观”, 进一步认识其理论内涵, 对于指导我国新时期的经济建设具有特殊的意义。

## 一、“可持续发展观”的理论内涵

“可持续发展观”作为发展经济学领域内的一种发展观, 最初体现于联合国的《全球 21 世纪议程》。1992 年 6 月, 联合国在世界环境与发展大会上, 通过了可持续发展(Sustainable Development)思想为核心的《全球 21 世纪议程》。其中明确提出了“可持续发展”的概念, 即“可持续发展是既满足当代人的需要, 又不对后代满足其需要的能力构成危害的发展”。“可持续发展观”从自然支撑系统对于人类发展的承载力出发, 有着“相互协调, 时间持续, 以人为本”的集成发展模式的思想内涵。这种可持续发展理念, 不仅区别于早期西方“发展=经济发展”以及“经济增长=经济发展”的传统发展观, 而且从整合的角度强调了经济、社会、环境三维复合系统的整体协调发展。因此, “可持续发展观”被认为是发展经济学理论范畴内“发展”观念演进的结果, 因而被广泛地称作当代具有综合集成意义的“新发展观”。“可持续发展观”的形成和发展依赖于 20 世纪 90 年代以来, 人们对发展问题具有变革性的跨学科(主要有经济学、社会学、管理学、生态学和政治学)综合研究, 而非单纯地将“发展”解构为经济、社会或环境问题那样的传统分析性研究。这种通过对各门学科提出的发展理念进行整理、鉴别、加工和提升, 并在此基础上进一步推进整合发展的思想深化和范式构建, 正在

\* 收稿日期: 2003-03-20

作者简介: 杨 凤(1976-), 女, 辽宁沈阳人, 辽宁大学工商管理学院博士生。

姚 兰(1970-), 女, 辽宁沈阳人, 辽宁广播电视大学讲师。

逐渐成为 21 世纪“发展理论”学术研究的主流方向和必然趋势。“可持续发展观”强调人类社会需要追求长期持续稳定的发展,这里的“可持续”不仅指发展在时间上的持续性,而且包括了在发展内容上的协调性,是经济增长、社会进步、环境和谐的系统化和整合化。这体现在发展领域的整体性与发展要素相关性的统一,而非经济、社会、生态三个向度的简单相加。由于发展的三个领域具有各自的价值趋向(如,经济发展的目标是提高效率;社会发展的目标是公平分布;环境建设的目标是保持生态平衡),而这三方面的发展有时是冲突的,因此,可持续发展理念关注的是各目标之间的相互作用和协调平衡。它并不是机械地要求三方面同时最优,而是追求在一定背景条件下有一定区配关系的整体最优和时间上的持续。

## 二、可持续发展与我国经济增长的“质量”

“可持续发展观”区别于以往那种单纯强调“产出增长”的传统发展观的最大特点就是,强调经济发展要提升经济增长的“质量”。实现经济的持续健康增长是经济发展的核心,也是我国经济发展建设的一个重要课题。关于这个问题,江泽民同志在中国共产党“十六次代表大会”中指出:在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程的新发展阶段,我国要从根本上改变粗放型经济发展方式、优化经济结构、促进产业升级、加快发展高新技术产业,积极采用先进适用技术改造提升传统产业,进一步提高工业经济的运行质量和效益。同许多发展中国家一样,我国从 1949 年到 1978 年以前也曾一度片面追求增长,并为此付出了沉重的代价。从各国经济发展的经验来看,提高经济增长质量的一个主要途径就是优化经济结构,这包括了经济结构的转换和经济水平的提高。钱纳里(Chenery, 1989)在分析经济增长和结构转变的关系时指出,“把发展中国家的增长进程理解为经济结构全面转变的一个组成部分最恰如其分”。我国的经济学家胡鞍钢博士(2002)也认为,“只有坚持进行结构调整、转变经济增长方式,才能为长期高速度增长奠定坚实的基础”。

中国改革开放以来,随着中央计划调控作用的减弱和市场调节作用的增强,结构转换对于经济增长的影响越来越突出地显现出来,其中最重要的也是最直接的就是三大产业结构的转换和水平的提高。产业结构问题对经济增长质量的影响主要体现在:(一)产业结构偏差,主要是第三产业比重偏低的影响;(二)产业升级缓慢,主要是工业结构升级缓慢的结果。中国的产业结构特征和经济发展阶段都要求加快第三产业的发展,但 20 世纪 90 年代以来,第三产业的实际产出比重不是上升而是下降了,导致第三产业比重偏低的结构偏差更加突出。第三产业的发展滞后不但制约了经济增长的速度,也对经济增长效率的提高产生了不利影响。第三产业中的很大一部分是为第一、第二产业扩大生产规模和提高生产效率服务的,如,交通运输、邮电通讯、商业、仓储、金融保险、教育、科研和技术服务等产业部门。它们不仅是生产与市场的中间环节,而且也是其他产业提高发展水平的重要条件。这些第三产业部门的发展滞后将严重影响第一、第二产业乃至整个经济的协调发展和增长效率的提高。从产业结构升级与经济增长质量的关系来看,新兴产业与传统产业相比,技术密集型产业尤其是高新技术产业与一般资源密集型产业相比,前者能够创造更多的价值,拥有更大的市场潜力,具有更广阔的发展前景。因此,在各个产业中,前者的比重上升即结构升级就意味着生产力的发展,包括技术的进步、工艺的更新、高技术含量与高附加值产品的增加以及市场的开拓。这同时带动了产业综合要素生产率的增长和经济效益的改善,从而也带动了经济增长质量的提高。这一点在工业结构升级方面表现得尤为突出。因为工业结构升级不仅可以带动自身增长质量的提高,而且能够通过为其他产业提供更高水平的技术装备,推动其他产业的技术进步和结构升级,促进整个经济增长质量的上升。另一方面,工业结构升级缓慢也会产生更大的负面影响,阻碍其他产业以至整个经济增长质量的提高。由于我国各个产业尤其是工业的结构升级比较缓慢,由此对经济增长质量造成的不利影响是显而易见的,这就要求我国在经济发展建设过程中对这个问题给予充分的重视。

### 三、“可持续发展观”与“中国特色发展理念”

有着“相互协调,时间持续,以人为本”思想内涵的“可持续发展观”成功地将系统理论运用于发展问题之中,认为“经济——社会——环境”三者具有内在的结构性及相关性,因而构成一个不可分割的系统。整合的可持续发展必须着眼于系统整体的互利互动和协调一致,否则将会使系统内部结构失衡,使发展陷入无序状态,从而破坏整个系统的良性运行和持续发展。从这个角度来看,我国具有中国特色的发展理念正是在可持续发展的理论框架下发展起来的。邓小平同志的“三个有利于”思想以及“中共十六大”强调的“把可持续发展作为中国发展的一项基本国策”充分体现了以可持续发展为特征的,以“经济基础——综合国力——以人为本”为逻辑内容的中国特色整合发展理念,它既全面又有重点地描绘了中国现代化层次递进的三大目标。

#### 1. 可持续发展与经济增长

像我国这样的追赶型发展中国家必须认识到“经济增长”在可持续协调发展中的前提性作用。近几年来,我国经济一直保持着强劲的增长势头,尤其在成功抵御了亚洲金融危机之后,中国在全球经济低迷的背景下仍然能够以“一枝独秀”令世人瞩目,这标志着中国的经济实力得到了极大的发展。但我们必须清醒地认识到:我国仍然是发展中国家,经济发展还没有摆脱粗放型增长方式;劳动生产率较低;经济结构优化的转变尚未完成;经济和科技水平比较落后;国民经济的整体素质、综合国力和国际竞争力还有待提高;人口、资源和环境的压力等一系列不利于经济发展的因素始终存在。在这样的条件下,要实现经济快速发展,势必要面临许多眼前利益与长远利益之间的矛盾,因此如何实现以经济建设为中心的“可持续发展”就显得尤为重要。毕竟“发展”首先要实实在在地体现在老百姓生活水平的提高、社会福利的增加、民主和社会保障制度的完善等方面。从某种程度上看,这也是人们对于“小康中国”的企盼,也就是说,“发展”必须“代表先进的生产力”和“最广大人民的利益”。经济基础如果不稳,“综合国力”则无从谈起,更无法实现经济——社会——环境的协调持续发展。因此,中国特色的发展理念要求以人与自然和谐为主线,以发展经济为核心,以提高人民群众生活质量为根本出发点,以科技和体制创新为突破口,不断提高综合国力和竞争力,全面推进经济、社会与人口、资源、环境的持续协调发展,为在本世纪中叶基本实现现代化奠定坚实的基础。

#### 2. 相互协调的和谐发展

相互协调的“可持续发展观”得到了中国特色发展理念的认同,要求打破那种经济建设必然要以牺牲社会和环境为代价的机械发展论,进而加大从单向度地重视经济增长向重视经济、社会、环境和諧发展的转变,以提高国家的综合实力。“中共十六大”强调要把“可持续发展”摆在更加突出的地位、改善生态环境、提高资源利用效率、促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。2002年9月在南非约翰内斯堡举行的“联合国可持续发展世界首脑会议”中,朱镕基总理指出,可持续发展理念改变了传统的发展思维和模式,经济发展必须有利于资源的永续利用,有利于生态系统的良性循环,绝不能以浪费资源和破坏生态环境为代价。从上个世纪90年代起,我国在这方面就已付诸实践,且初见成效。1994年3月25日国务院第16次常务会议讨论通过的《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》明确提出,在当前的发展阶段我国要在保持经济快速增长的同时,依靠科技进步、提高劳动者素质,不断改善发展质量,提倡适度消费和清洁生产、控制环境污染、改善生态环境、保持可持续发展的资源基础,建立“低消耗、高收益、低污染、高效益”的良性循环发展模式。从1998年到2002年,中国环境保护和生态环境质量已有所改善,5年累计封山育林502.7万公顷,退耕还林216.36万公顷。国家环境保护总局局长解振华在2001年的“全球基金与中国环境保护研讨会”中说到,近年来,中国在经济快速增长的同时控制了人口过快增长的势头;全国主要污染物排放总量削减了10%;重点地区污染防治力度加大;主要城市的大气污染有所减轻;生态保护和建设也取得初步成效,中国已逐渐摸索出一条具有中国特色的可持续发展道路。

### 3.“以人为本”

实现人类发展的完整性是整合发展的根本目标和价值取向,“可持续发展观”是围绕“人”或“以人为本”来强调经济、社会、环境的协调互动。经济、社会、环境的三位一体本身仍然只是发展的手段,这与中国特色发展理念所强调的“以人为本”是一致的。在党的“十六次代表大会”上,江泽民同志谈到中国走可持续发展道路的时候尤其强调要重视“以人为本”的发展理念。其基本思想就在于:发展的目的是要从人民利益出发,满足人类发展的要求、提高人民的生活质量、扩大人民发展的机会和能力。这包括接受教育和训练的机会、获得公共卫生服务的机会、从事就业劳动的机会,也包括享受社会保障的机会等等。这正符合了“可持续发展观”对于同代人之间应具有公正、平等的生存与发展权利(代内公平);以及当代人必须有节制地处理发展问题以便为后代人保持进一步的发展潜力(代际公平)的要求。同时,在谋求发展的过程中,发展的关键又恰恰在于“人”的作用,人的素质的提高、才能的发挥和积极性的调动是发展的动力。从实现可持续发展的企业微观主体来看,企业要提高竞争力、实现可持续发展,人才是基础,加强人力资源建设是关键。企业的组织创新、技术创新、管理创新和产品创新都要靠人来完成,企业的发展需要大量有创新精神的企业家。尤其是当今社会科技日新月异,知识不断更新对人员素质提升和人才的流动更提出了新的挑战。人才的成长需要知识的新陈代谢,同样,人才不断吸纳更新的良性循环也会使企业充满活力,实现可持续发展。因此,“以人为本”成为“经济基础——综合国力——以人为本”为逻辑内容的中国特色整合发展理念的最高要求和最终落脚点。

#### 参考文献:

- [1]郭克莎·中国:改革中的经济增长与结构变动[M].上海:上海三联出版社,1993.
- [2]马茨·伦达尔,本诺·J·恩杜鲁·发展经济学的新方向[M].北京:经济科学出版社,2000.
- [3]钱纳里,等·工业化和经济增长的比较研究[M].上海:上海三联出版社,1995.
- [4]世界银行·增长的质量[M].北京:中国财政经济出版社,2001.
- [5]谭崇台·发展经济学的新发展[M].武汉:武汉大学出版社,1999.
- [6]王积业·关于提高经济增长质量的宏观思考[J].宏观经济研究,2000(1).
- [7]张立群·中国经济增长的新特征及其近期发展态势[J].中国工业经济,2001(8).
- [8]中国21世纪议程编制组·中国21世纪议程[M].北京:中国环境科学出版社,1994.
- [9]诸大建,李琼·发展研究:世纪之交的整合化趋势[J].江海学刊,2000(6).
- [10]The World Bank(1993),East Asian Miracle. Oxford University Press.
- [11]UNDP(1997), Human Development Report—1997, Oxford University Press.
- [12]WCED(1987), Our Common Future, Oxford University Press.

## An Explanation for the Sustainable Development Notion in China's New Period

YANG Feng<sup>1</sup> YAO Lan<sup>2</sup>

(1. College of Business Administration, Liaoning University, shenyang 110036, China  
2. Liaoning Radio & Television University, Shenyang 110034, China)

**Abstract:** This paper makes efforts in giving an explanation for the sustainable development notion and understanding this notion's application and revelation at this new historical stage in China. At first, the paper analyzes the relationship between the sustainable development and the quality of the economic growth in China. The second, it studies the development principles with China's character in the framework of sustainable development notion, from the aspects of economic growth; coordination; and human first.

**Key words:** sustainable development; economic growth; coordination; human first