

习近平生态文明建设思想研究*

王 宽**

党的十八大以来，习近平总书记围绕生态文明建设多次发表重要讲话，对生态文明建设提出一系列新思想新论断新要求。习近平生态文明建设思想是我国生态文明建设的指导思想，为我国大力推进生态文明建设，走向社会主义生态文明新时代，指明了前进方向和实现路径。

一 加强生态文明宣传教育，增强全民生态文明意识，树立生态文明理念

习近平总书记多次强调要通过培育公民的生态文明意识，树立生态文明理念来推进生态文明建设，即“要加强生态文明宣传教育，增强全民节约意识、环保意识、生态意识”^①，同时要贯彻落实党的十八大精神，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。

首先，让人们深刻地认识到自然资源所具有的有限性和不可再生性。我国人口不断增长，经济持续快速增长，加之严重的浪费，必然导致能源紧张、资源匮乏、淡水粮食短缺等问题的加剧，只有增强节约意识，自觉养成节约的良好习惯，才能为我国的可持续发展创造条件。其次，让人们认识到片面追求经济增长、走粗放型发展道路而忽视环境保护必然导致环境污染、气候变暖、酸雨频发、土地荒漠化等环境危机。目前我国生态环境恶化日趋严峻，只有增强环保意识，自觉参与环保行动，保护环境，建设环境，才能实现中华民族的永续发展。再次，让人们深刻认识到生态系

* 本文系2017年度辽宁大学青年科研基金项目“中国共产党生态文明思想的历史演进”（编号：a251701002）的阶段性成果。

** 王宽，辽宁大学马克思主义学院讲师。

① 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》，《人民日报》2013年5月25日。

统的平衡与稳定对人类社会的发展所具有的重要意义及其良性有序运行的有条件性，一旦生态系统失衡，生态危机便不可避免。只有增强生态意识，自觉地维护生态系统的平衡与稳定，才能为我国经济社会的发展奠定坚实的环境基础。最后，要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。^① 尊重自然、顺应自然、保护自然这一生态文明理念的确立，是我们党对传统粗放式发展方式的认真反思和深刻总结，昭示出我们党力求改善人与自然的关系，要求我们在发展理念上牢固树立人与自然和谐相处的思想。经济发展离不开资源环境等生产要素。习近平指出，要“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”^②。只有尊重自然、顺应自然、保护自然，认清“环境治理是一个系统工程”^③，才能避免和遏制毫无节制地攫取和掠夺自然资源的现象，把经济发展对自然的影响控制在环境承载能力范围内，使生态系统能够实现自我调节、自我恢复，维持生态系统的平衡，使经济发展能在良性循环下，源源不断地获得资源环境的有效供给，实现经济可持续发展，为当代和后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

二 走向生态文明新时代，建设美丽中国， 增进民生福祉

时代主题是一个时代主要问题的高度凝练，它是一个时代诸多具体问题背后的根本性问题，它是最受人民关注的时代的核心议题。党的十八大以来，习近平提出并深刻阐述了实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国梦不仅是以习近平为总书记的新一届党中央领导集体的政治宣言，而且是13亿中国人的共同心愿。“实现中华民族的伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。”^④ 中国梦为国人勾画出了实现中华民族伟大复兴的壮丽蓝图，是当代中国的时代主题。

① 中共中央文献研究室：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社，2014，第103～104页。

② 岳富荣、卫庶、张志锋：《环境就是民生 蓝天也是幸福》，《人民日报》2015年3月9日。

③ 《立足优势 深化改革 勇于开拓 在建设首善之区上不断取得新成绩》，《人民日报》2014年2月27日。

④ 《携手共建生态良好的地球美好家园》，《人民日报》2013年7月21日。

习近平明确把生态文明建设视为中国梦的重要内容。生态文明建设是实现中国梦所要求的国家富强、民族振兴、人民幸福的生态保障。生态文明建设关系到我国经济社会的可持续发展，关系到人民群众的幸福生活，关系到中华民族的永续发展，它是实现中华民族伟大复兴的生态基石。良好的生态环境是人类生存和发展的必备条件。习近平认为，加强生态文明建设就是改善民生，实现人民的生态幸福，增进人民的生态福祉。在此基础上，他提出了在“中国梦”的语境中建设“美丽中国”的新课题。

第一，努力建设天蓝地绿水净的美丽中国。建设美丽中国，是生态文明建设的基本目标。习近平指出：“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”^①“要扎实推进生态文明建设，实施‘碧水蓝天’工程，让生态环境越来越好，努力建设美丽中国。”^②美丽中国是中国梦的重要组成部分，它充分体现了生态文明建设在实现中华民族伟大复兴的历史过程中所具有的重要意义。中国梦蕴含着建设美丽中国的要求，中国梦不仅仅是伟大复兴梦，也是绿色梦、美丽中国梦。建设美丽中国在本质上就是要打造一个“天蓝、地绿、水净”的宜居环境，让人民能够在优美的环境中进行生产，享受生活，使人民群众充分感受自然美、生态美、环境美以及人与自然的和谐美。

第二，建设生态文明，增进民生福祉。习近平指出，“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”^③，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”^④，建设生态文明，改善生态环境质量，不断满足人民群众生态环境需求，就是改善民生。天蓝、地绿、水净，建设生态文明是人民群众共同愿望和追求。生态环境的好坏与人民的生活质量、幸福指数密切关联，建设好生态环境是最公平、最普惠的民生工程，每一个公民都可以共享。大力推进生态文明建设就是让全体人民通过享受良好的生态环境来感受幸福，充分体现生态幸福所具有的广阔性，把它播散到神州大地的各个角落。习近平强调一定要把环境污染治理好，明确指出：“环境保护

① 《携手共建生态良好的地球美好家园》，《人民日报》2013年7月21日。

② 《习近平总书记在参加首都义务植树活动时强调 把义务植树深入持久开展下去 为建设美丽中国创造更好生态条件》，《中国林业产业》2013年第4期。

③ 岳富荣、卫庶、张志锋：《环境就是民生 蓝天也是幸福》，《人民日报》2015年3月9日。

④ 中共中央文献研究室：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社，2014，第107页。

和治理要以解决损害群众健康突出环境问题为重点”^①，“以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好……为人民创造良好生产生活环境”^②。他大声疾呼：“民有所呼，我有所应！”^③ 习近平从实现人民群众生态幸福的目标出发，把良好的生态环境作为最公平的公共产品、最普惠的民生福祉，把改善生态环境视为改善民生，通过生态为民、生态惠民、生态利民的实践活动，实现人民生态福祉的不断增进。这是对中国共产党生态文明建设思想和民生思想的丰富和发展。

三 正确处理好经济发展与环境保护的关系，着力推进绿色发展，大力推行绿色消费

党的十七大以来，虽然我国生态文明建设已经取得了一些成就，但总体效果不能令人满意，资源危机和环境恶化依然十分严峻。我国经济发展过程中消耗了大量的不可再生资源，每年向大气中排放大量的二氧化碳。过度的资源消耗和严重的环境污染不利于我国经济社会的可持续发展。针对我国的资源危机和环境恶化的严峻形势，习近平指出：“要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性。”^④ 当前我国处于发展的关键时期，解放和发展生产力，推动经济发展不容迟疑。同时资源环境压力日益凸显，节约资源、保护环境刻不容缓。关于如何解决经济发展与环境保护的矛盾，习近平提出了要正确处理好经济发展同环境保护的关系，走绿色发展、循环发展、低碳发展之路，以加快我国生态文明建设进程的思想。

第一，要正确处理好经济发展同环境保护的关系。推进生态文明建设必须解决好经济发展与环境保护之间的关系。习近平明确指出，“要正确处

① 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》，《人民日报》2013年5月25日。

② 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》，《人民日报》2013年5月25日。

③ 中共中央文献研究室：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社，2014，第111页。

④ 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》，《人民日报》2013年5月25日。

理好经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念”^①。“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”^②在我国全面建成小康社会、实现现代化的进程中，既要求坚持以经济建设为中心不动摇，又要求努力保护资源环境，实现经济发展与环境保护协调并进。只有发展好经济才能有效改善人民的生活质量，只有保护好资源环境才能实现经济社会的可持续发展。重视经济建设，不能轻视环境保护。对此，习近平通过阐明“绿水青山”与“金山银山”之间的辩证关系，生动地揭示了经济发展中加强环境保护的重要意义。经济发展不能以牺牲环境为代价，从这个意义上说，环境保护具有优先的地位，环境保护是经济发展的前提。生态环境可以影响生产力的发展水平。所以，习近平说，保护生态环境就是保护自然生产力，改善生态环境就是发展生产力。这就要求我们必须按照尊重自然、顺应自然、保护自然的发展理念保护好生态环境，保护好和发展好自然生产力。

第二，要加快转变经济发展方式，走绿色发展、循环发展、低碳发展道路。传统的经济发展方式片面追求GDP增长，造成资源危机、环境破坏问题。因此，大力推进生态文明建设，必须加快经济发展方式的转变。习近平指出：“不坚决把这些高耗能、高污染、高排放的产业产量降下来，资源环境就不能承受……全国生态环境也难以支撑啊！”^③他又说：“杀鸡取卵、竭泽而渔式的发展是不会长久的。”^④为了解决我国当前仍旧存在的粗放型发展模式的问题，实现经济效益与环境效益相统一，习近平提出要转变经济发展方式，创新发展手段，“打破旧的思维定式和条条框框，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展”^⑤。绿色发展是一种有利于资源节约和环境保护的可持续发展的经济发展模式。绿色发展有助于缓解我国经济高速增长所带来

① 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》，《人民日报》2013年5月25日。

② 《绿水青山就是金山银山》，《人民日报》2014年7月11日。

③ 中共中央文献研究室：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社，2014，第106页。

④ 习近平：《深化改革开放 共创美好亚太——在亚太经合组织工商领导人峰会上的演讲》，《人民日报》2013年10月8日。

⑤ 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》，《人民日报》2013年5月25日。

的资源环境压力,是对可持续发展理念的丰富发展以及具体化,它通过研发绿色技术、采用绿色工艺、实施绿色管理、使用绿色能源与材料实现经济发展的生态化。循环发展是通过废物资源化实现资源循环利用,降低生产成本,既节约了资源,又减少了排放,保护了环境。习近平在格林美武汉分公司考察废弃物的绿色回收利用时说“变废为宝、循环利用是朝阳产业”^①,他还一再强调,“要大力发展循环经济,促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化”^②。低碳发展要求大力发展低碳经济,在经济发展过程中最大限度地降低以碳排放为主要标志的各种污染物的排放量,实现经济发展与环境保护相协调。发展低碳经济,必须调整能源消费结构,提高优质能源的比重,提高煤炭、成品油等高污染能源的绿色标准,逐步降低传统化石能源的比重,大力发展节能技术,开发新能源,实现风能、太阳能、核能等清洁能源的普及。

第三,要大力推行绿色消费,增强生态产品的生产能力。绿色消费提倡消费者购买健康、无污染的产品,在使用和回收的过程中节约资源和保护生态环境,做到既保护消费者的利益又不侵害他人的利益。绿色消费是一种节约型消费方式,是一种生态型消费方式,是一种可持续型消费方式。推行绿色消费能够促进节约资源,是破解我国人口众多、人均资源占有量低、资源环境压力大的难题的有效措施,它体现了绿色发展、循环发展、低碳发展的理念,是资源节约在生产、消费领域的重要体现。习近平对绿色消费特别重视,他在主持政治局常委会时特别强调,要大力发展绿色消费。^③

我国推行绿色消费需要消费者、政府、企业三方共同努力,协同推进。消费者要增强自身的绿色消费意识,购买可循环使用的商品,坚持适度消费和节约消费。政府要努力构建有利于推行绿色消费的政策环境和市场环境,不仅要为绿色消费提供政策支撑,还要加强绿色市场营销管理,为生态产品制定统一的标识,引导企业生产生态产品。生态产品具有节约资源能源、低污染、低毒、可再生、可回收、不威胁人类健康的特点。有了足

① 《坚定不移全面深化改革开放 脚踏实地推动经济社会发展》,《人民日报》2013年7月24日。

② 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,《人民日报》2013年5月25日。

③ 《研究当前经济形势和经济工作》,《人民日报》2013年4月26日。

够多的生态产品，才能促进绿色消费。习近平在中共中央政治局第六次集体学习时强调，要增强生态产品生产能力。^① 企业肩负着生产生态产品的重任，只有提高自身的绿色管理水平，通过绿色技术创新开发生态产品，增强生态产品的生产能力，才能为消费者提供品种繁多、优质的生态产品，从根本上推动绿色消费。我国人口众多、人均资源稀少的特殊国情，决定了我们必须大力推行绿色消费。推行绿色消费是推进生态文明建设的重要手段。

四 加强生态文明制度建设，建立系统完备的生态文明制度体系

党的十八届三中全会提出要全面深化改革。全面深化改革，在生态文明建设领域就是要改革那些不利于我国生态文明建设的体制、机制，加强生态文明制度建设，建立完备系统的生态文明制度体系。习近平指出，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。^② 我国生态环境保护中存在的一些突出问题，在一定程度上与体制不健全有关^③，没有形成从源头到末端的完善的、严密的生态文明制度体系，我国要大力推进生态文明建设，必须坚持全过程、全领域管控，构建起科学完备、运转有序的生态文明建设制度体系^④，“实行最严格的源头保护制度，损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度。用制度保护生态环境”^⑤，这是习近平生态文明建设的核心思想。

第一，建立以资源生态环境管理制度、国土空间开发保护制度、污染防治制度以及生态红线制度为主体的生态环境保护制度体系。习近平指出，我们要建立健全资源生态环境管理制度，加快建立国土空间开发保护制度，

① 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》，《人民日报》2013年5月25日。

② 中共中央文献研究室：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社，2014，第104页。

③ 中共中央文献研究室：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社，2014，第108页。

④ 陶良虎：《建设生态文明 打造美丽中国——学习习近平总书记关于生态文明建设的重要论述》，《理论探索》2014年第2期。

⑤ 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，人民出版社，2013，第52页。

强化水、大气、土壤等污染防治制度，强化制度约束作用。^① 建立生态文明，源头保护是重中之重。只有通过制度建设加强自然资源的产权、使用及监督管理；通过制度建设科学合理规划国土资源的开发，积极防治环境污染，设定资源环境保护的红线，才能从源头上实现生态环境的保护，最大限度地避免“边治理边破坏”的局面。

习近平在分析我国生态环境出现的问题时指出，“原因之一是全民所有自然资源资产的所有权人不到位，所有权人权益不落实”^②。建立资源生态环境管理制度有助于加强对自然资源环境的产权、使用、监督的管理，有利于实现资源环境高效利用。只有明晰了自然资源环境的产权关系才能实现使用与保护、权益与责任的统一，缓解资源无节制使用以及环境污染的压力。习近平指出，要“按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，整体谋划国土空间开发，科学布局生产空间、生活空间、生态空间”^③。建立国土空间开发保护制度，通过制定合理的制度实现生产空间、生活空间以及生态空间的高效集约使用，重新整合优化国土空间开发格局，实现城市空间、乡村空间以及生态空间的统筹协调。污染防治制度是预防与治理环境污染的一系列制度法规的总和，法律法规以其强硬的约束力成为环境污染防治的利器，为此应努力建立起层级分明的污染防治法律体系，把资源环境保护纳入从宪法到部门法的各个法律层级之中，使任何污染环境的行为都难逃法律的制裁，最大限度地预防治理环境污染。生态红线制度的基本目标是通过合理的制度安排严守资源环境保护的底线，维护我国的生态安全。对此，习近平强调指出，要严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位，划定并严守生态红线，构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局，保障国家和区域生态安全，提高生态服务功能。要牢固树立生态红线的观念。^④

第二，建立以生态补偿制度为中心的生态环境修复制度体系。生态环

① 中共中央文献研究室：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社，2014，第105页。

② 《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，《人民日报》2013年11月16日。

③ 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》，《人民日报》2013年5月25日。

④ 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》，《人民日报》2013年5月25日。

境源头保护是关键，一旦出现了生态环境的破坏，就需要及时有效的补救手段，只有完善生态补偿制度，确立资源有偿使用和环境损坏赔偿的具体原则，才能亡羊补牢，在生态环境保护的中段上完成生态环境的修复工作。对此，习近平指出，要“建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值、代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度……环境损害赔偿制度，强化制度约束作用”^①。

生态补偿制度是在综合考虑资源使用成本、环境保护成本以及生态价值的基础上，灵活运用市场机制、行政干预、生态税收等手段，形成由合理分享生态利益方或损害资源环境方向创造了生态价值方或因资源环境破坏而遭受损失方进行货币、物质等形式的经济补偿的制度规范，资源有偿使用制度和环境损害赔偿制度是其重要组成部分，加强生态补偿制度建设是我国当前修复生态环境的重要手段。加强生态补偿制度的建设就是要针对我国的现实问题，充分利用市场的资源配置作用，建立起体现自然资源合理价值及生态成本的价格体系的资源有偿使用制度，完善落实环境损害赔偿制度，开征环境税，进一步扩大生态补偿的主体范围，拓宽生态补偿资金的融资渠道，鼓励社会资本参与资源环境保护的修复工作，改善我国生态补偿资金不足的问题，弥合生态治理成本的缺口。

第三，建立以领导干部生态政绩考核制度和生态责任追究制度为核心的制度体系。领导干部生态政绩考核制度是把资源环境保护的内容纳入领导干部政绩考核之中，对领导干部的行政决策所产生的生态影响做出科学准确的评估，从而引导、激励领导干部重视生态文明建设。习近平指出，要把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系，一定要彻底转变观念，再不以GDP增长率论英雄。如果生态环境指标很差，一个地方一个部门的表面成绩再好看也不行，不说一票否决，但这一票一定要占很大的权重。^②领导干部生态政绩考核制度的建立，有利于领导干部彻底摒弃GDP崇拜的错误发展理念，转而以提高人民的生态幸福指数为奋斗目标，激励领导干部努力以实现生态为民、生态惠民、生态利民为己任。

① 中共中央文献研究室：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社，2014，第105页。

② 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》，《人民日报》2013年5月25日。

有了科学的生态评估机制还不够，还要有坚决依照评估结果进行问责的生态责任追究制度。但是长期以来，我国生态责任追究制度很不完善，导致一些领导干部只顾经济利益而忽视长远生态利益，盲目决策致使资源环境遭到严重破坏，而事后又可以逃避问责。对此，习近平指出，要建立对领导干部的责任追究制度。对那些不顾生态环境盲目决策而造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追究。^① 习近平提出的对领导干部的生态责任追究制度是对十六大以来逐步建立起来的领导干部问责制度的进一步深化，即指通过一定的规章制度程序对没有履行或没有履行好相应的资源环境保护职责的领导干部追究行政责任，使其承担生态政治责任、生态道德责任以及生态法律责任，并接受党纪国法的处罚，使领导干部逐步认识到无视生态利益、破坏资源环境的行为与违反法律、失职、渎职并无本质差异。习近平认为，生态责任追究制度应充分体现敢于追究、终身追究的原则。在生态责任追究的态度上，要体现严格化原则，一旦领导干部在生态环境建设方面出现问题，就必须严格地按照相关制度法规切实追究其生态责任。在生态责任追究的时效性上，要体现终身化的追责原则，即领导干部要终身为自己的“生态有过”或“生态无为”行为负责，领导干部不仅要为自己任期内的重大环境事故负责，而且在其卸任后，还要为自己在任时因错误决策而导致的生态环境恶果负责，这样，生态责任追究制度便具有了溯及以往的效力，这对领导干部履行生态责任具有极大的敦促作用。

总之，习近平生态文明建设思想是以习近平为总书记的党中央自十八大以来关于生态文明建设集体智慧的结晶，是中国共产党生态文明建设思想的最新成果，丰富和发展了马克思主义生态文明观。习近平强调要以对人民群众负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好，把生态环境建设好，是从生态文明角度为党的民生建设思想增添了新的维度——生态维度，这在党的民生建设发展史上还是首次，具有重要的理论意义。习近平总书记明确指出我国生态文明建设的目标是建设美丽中国，价值诉求是使人民获得生态幸福，基本手段是强化生态意识、推进绿色发展、建立生态文明制度、加强国际交流，这使得我国的生态文明建设有了明确的发展方向和具体可行的操作方案，为我国生态文明建设指明了正确的道路。

^① 中共中央文献研究室：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社，2014，第105页。