

# 浅析我国环境保护税的必要性

徐 丹

(辽宁大学经济学院,辽宁 沈阳 110036)

**摘要:**我国的经济发展以资源的消耗,生态环境的破坏为代价,生态环境的日益恶化促使政府和人民对于资源的浪费和环境的污染有着迫切的治理愿望。在财政方面,国家通过开征环境保护税,调节纳税人的行为,在一定程度上达到节约资源,保护环境的目的。本文从开征环境保护税的意义,开征条件和相关建议的角度分析我国环境保护税的发展。

**关键词:**环境保护税;税制改革;优惠政策

**中图分类号:** F745.3    **文献标识码:** A    **文章编号:** 1009-5292(2016)20-0104-02

**DOI:** 10.16834/j.cnki.issn1009-5292.2016.20.056

环境保护税是政府为实现一定的生态保护目标,向一切开发、利用资源资源的单位和个人,按其对环境资源的开发、利用、污染和破坏程度进行征收的一种税。环境保护税的开征符合我国经济发展的需要和广大人民的根本利益。如何

更好推进环境保护税的开征是我国政府和社会亟需解决的问题。

## 一、我国环境保护税开征的现实意义

1. 加快转变经济发展方式。改革开放至今,我国的经济

要的产能需求,去库存去产能,遏制需求更多导致生产更多的恶性循环。共享经济能更好地推动绿色低碳生活,有效推进生态文明建设。

### 2. 共享经济的弊端

共享经济在提高资源利用率的同时,也带来了不确定性。共享闲置资源的使用权,使得使用权和所有权分离,生产者之间的交换关系变为共享关系,会损害到某些既得利益者的利益,消费者权益保护和责任分配上存在不足。传统经济与共享经济的冲突必然会阻碍新生事物的发展,因此在关注其优势的同时,也要关注其带来的不确定性。

共享经济的信息反馈和信任机制存在缺陷<sup>[3]</sup>。共享经济虽然通过第三方平台提高了交易质量,重拾人们的信任度,但是第三方平台的资质以及对用户的信任措施有待加强。如实名认证、信用等级评分等都是提升供需双方之间信任度的有效方法。供需双方于第三方平台之间的依赖关系需要更明确的规则,面对监管真空和空白,政府有必要建立一套行之有效的监管措施。

## 四、未来及展望

一方面,共享经济提高了资源使用率、降低交易成本、提高信任度、唤醒创业潜能和推进生态文明建设。另一方面,

也带来了不确定性,消费者权益保护和责任分配存在不足,信息反馈机制存在缺陷等,都需要政府提出一系列有效的监管措施,填补监管空白,使政府宏观调控和微观监管协调运行。

在推动中国经济增长的引擎中,共享经济是助推器。共享经济的发展不仅带动了租赁行业的发展,而且拉动了无线网络和信息终端等产业的发展。共享经济带来了全新的生产模式、消费模式和企业运营模式,已成为不可忽视的未来全球经济发展趋势。

## 参考文献:

- [1] 罗宾·蔡斯. 共享经济:重构未来商业新模式[M]. 杭州:浙江人民出版社, 2015. 10~12.
- [2] 颜婧宇. Uber(优步)启蒙和引领全球共享经济发展的思考[J]. 商场现代化, 2015, (19): 13~17.
- [3] 唐清利. “专车”类共享经济的规制路径[J]. 中国法学, 2015, (04): 286~302.

## 作者简介:

沈秋彤,辽宁大学经济学院硕士研究生。

增长速度保持较为强劲的势头,经济的增长主要依靠资源、环境的投入,是一种粗放型经济增长方式即“以资源换发展”。开征环境税会让高污染的企业增加一定的经营成本,促使企业采用更加环保的技术以此来达到转变经济发展方式,大力推进以技术为导向经济发展方式的转变。

2. 优化我国的税收制度。我国自 1994 年开始进行全面的税制改革,我国现行的几大税种,增值税,消费税,营业税都进行了全面的改革。环境保护税的开征有利于我国税制体系更加完善的发展,符合资源节约型、环境友好型的社会发展需求。随着资源在国际发展中的地位日益提高,资源价格不断地上涨,开征环境保护税在增加我国财政收入,完善我国财税体系结构发挥重要的作用。

3. 有利于“保护环境”基本国策的实现。随着环境的不断恶化,开征环境税成为我国势在必行的一种政策。开征环境保护税一方面会加重高污染、环境破坏强的企业的税收负担,限制企业的经营行为。另一方面,开征环境保护税,对于采用环保技术进行生产的企业,国家财政部会给予一定的税收优惠,此手段会引导纳税人的纳税行为,减少一次性能源的使用,落实“保护环境”的基本国策。

## 二、我国环境保护税的开征条件

1. 政府民众环保意识不断增强。我国经济的发展是以生态环境的破坏为代价,经济发展的深入,使政府和民众的环保意识也相应提高。环境指标近年来也成为党和政府绩效考核体系中的一部分,成为实施环境保护税重要推动力。在循环经济理念逐步树立以及 ISO 14000 等环境管理认证体系的实施,广大民众逐步接受环保标志的产品,生产企业逐步接受清洁生产。广大人民群众对于生态环境问题的关注度是由对生活质量追求不断提高而决定的,环境污染问题日益严重,居民的环保意识不断提高,征收环境保护税是民心之所向,是符合广大人民群众根本利益的。

2. 法律体系日益完善。经济基础决定上层建筑,市场经济体制的逐步完善促进法律体系的日趋完善,环境资源的有偿使用及相关经济政策已经步入法制化轨道。我国在改革开放的过程中,逐步将环境和环境的保护,污染的预防和治理法制化,例如:环境保护法、水污染防治法、大气污染防治法等颁布和修订,都为我国开征环境保护税打下坚实的法律基础。此外,在税收方面从 1994 年开始,我国一直进行分税制改革,税制结构不断完善,这也为我国开征环境保护税提供了法律上的保证。

3. 环境监测水平不断提高。国家环保部建立的环保技术装备极大促进了环境监测水平的提高,国家统一在地方开展自动监测站数据集成联网改造工程,形成完整的环境监测系统与环境监理体系,有利于更好地解决环境保护税的计算

和征收,避免在征收环境保护税的过程中因税费的计算而发生的冲突。环境监测技术的不断提升,也为环境保护税的税率的设计,征税对象即征税范围的选择提供了更加科学而准确的依据。

## 三、开征环境保护税的相关建议

1. 加强环境保护税的宣传力度。加强环境保护税的政策宣传,开展节约资源,保护环境,减少污染的社会教育宣传活动,有利于提高国民的环保意识,减少环境保护税实施过程中的阻力,保证“保护环境”基本国策的落实。政府和有关部门走进社区、走进企业,定期举办保护环境,减少污染的主题讲座,积极宣传保护环境,减少环境污染的重要性,为开征环境保护税奠定坚实的思想基础。

2. 推进税收体制改革 坚持税收中性原则。根据发达国家的经验,环境税的税制改革要以“税收中性”原则为基础,并要坚持“税收中性”原则,因而在环境保护税立法时坚持“税收中性原则”进行税制改革,这符合我国当前的经济发展情况。首先,我国的财政收入总量可观,为结构性减税提供了坚实的基础;其次,“税收中性”原则在当前我国宏观经济环境复杂,经济下行压力巨大的背景下,既不会增加企业和消费者的负担,又能保证财政收入的稳定性,坚持市场在资源配置中的决定性作用;最后通过“税收中性”原则可以刺激企业加大研发力度,加快产品结构的优化升级,促进整个社会发展方式的改变。

3. 适度增加环境保护税的优惠政策。环境保护税的优惠政策有利于刺激企业在生产中不断优化产业结构,提高生产过程中的技术含量。首先,对企业治污领域的科学研究和开发方面实行税收优惠政策,促进企业加大治污的力度;其次,对企业投资防污设备实行税收优惠,刺激其加大防污设备的投入;最后,调整现有税制体系中不利于环境保护税实施的税收政策,严禁有毒有害的化学品或对环境存在极大危害的产品进入,相应提高此类产品的关税。

## 参考文献:

- [1] 袁洋. 我国环境保护税政策研究[J]. 行政事业资产与财务, 2014, (14).
- [2] 毛晖, 雷莹. 经济新常态下的环境保护税改革取向[J]. 税务研究, 2015, (9).
- [3] 杨小平, 陈昌峰. 环境保护税之国际比较与借鉴[J]. 上海市经济管理干部学院学报, 2016.

## 作者简介:

徐丹, 辽宁大学经济学院学生。