

# 人口问题对我国可持续发展的制约及其对策思考

李 燕

(辽宁大学经济学院, 辽宁 沈阳 110036)

**摘 要** 可持续发展的重要内涵是经济增长不应以损害子孙后代的环境和资源条件为代价。其核心是强调社会、经济、环境三者之间的协调关系。由于各国经济发展水平和人口再生产模式不同,使环境问题产生的原因和可持续发展的侧重点也不同。本文强调指出,目前人口问题依然是影响我国可持续发展的重要因素。因此,应重点从人口总量、人口构成与分布、人口质量三个方面解决人口问题对我国可持续发展的制约。

**关键词** 人口总量;人口构成;人口分布;人口质量;可持续发展

**中图分类号:** C92-05

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1002-2104(2002)06-0144-03

可持续发展的内涵是经济增长不应以损害子孙后代的环境和资源条件为代价。其核心是强调社会、经济、环境三者之间的协调关系。由于各国经济发展水平和人口再生产模式的不同,使得环境问题产生的原因和可持续发展的侧重点也不同。一方面是一些发达国家由于经济已较发达,人口再生产模式已由传统的人口再生产模式转变为现代人口再生产模式,即以低出生率和低死亡率为特点的人口再生产模式。人口数量对环境的影响趋于减小,而消费水平和技术水平对环境的影响则比较大,所以,将可持续发展主要放在环境和资源保护方面。另一方面是在发展中国家,由于经济发展水平较低,人口再生产模式仍是传统的人口再生产模式,每年的人口增长量仍然较大,人口和消费要素对环境的影响呈线性关系。在其它条件不变的情况下,人口、消费要素增大,对环境的影响也增大,反之亦然。所以,发展中国家的环境问题主要来自人口增长。因此,这些国家往往把经济、社会、人口、资源、环境的协调发展作为可持续发展的目标。世纪之交我国已经实现了人口转变,后人口转变时期的特征正在形成<sup>[1]</sup>。但是,由于长期以来我国人口状况一直是人口基数大、人口增长快、人口质量低以及年龄结构和区域人口密度同经济发展不相适应的特点。从而决定了目前人口问题仍然是制约我国可持续发展的重要因素。

人口问题主要包括人口总量、人口结构和人口质量三个方面。无论是过去还是现在我国人口问题的这三个方面始终都在不同程度上制约着可持续发展目标的实现。

## 1 人口总量

(1) 社会中的每一个人都是无条件的消费者,所以,人口数量的增加,即使人均消费水平不变,对各种消费品总需求也会增加,也会要求通过扩大生产规模来满足这些增长的需求。而生产规模的扩大,又必然导致对各种资源需求的增加。在生产水平较低的情况下,为了满足这些不断增加的需求,往往造成对各种资源的过度开发以及对环境的严重污染。改革开放以来,我国在人口管理方面采取积极有效的人口控制政策和各项计划生育管理服务措施,取得了举世瞩目的成绩。然而由于庞大的人口基数和人口自身的惯性增长,虽然我国总体生育水平已经低于替代水平,但是每年的人口绝对增量仍然十分可观。所以,对环境的压力也仍然很大。而且大量地消耗人类再生和非再生资源,破坏了生态平衡,因此制约着我国可持续发展目标的实现。

(2) 由于人既是生产者又是消费者,所以,一个国家人口规模的大小必然在经济上具有重要的作用。一方面,作为生产者当劳动力的需求大于供给时,人口的增加有利于经济的发展。但是,当劳动力的供给超过需求时,会带来就业压力,扩大贫富差距,不利于可持续发展目标的实现。另一方面,由于人口数量与资源总消费之间存在着正相关关系。因此,作为消费者人

收稿日期:2002-01-31

作者简介:李燕,教授,经济系副主任。主要研究方向为社会主义经济问题。发表论文30余篇,出版专著、教材近20余部。

中国知网 <https://www.cnki.net>

口数量的增加,会相应带来资源总消费的增加。其结果是过快的人口增长消耗了过多的资源和发展成果。人民生活水平难以提高,同时还制约着教育的普及和提高、阻碍技术进步、延缓人类资源利用方式的创新,不利于可持续发展的实现。

(3) 改革开放以来,随着经济的迅速发展,中国人口消费水平和消费模式都发生了很大变化。而且由于人口消费水平是一个弹性很大的变量,所以这种变化还将继续下去。从环境资源的角度看,人口消费变量及其弹性特征的作用,将使我国对自然资源的需求不断增大。

因此,从这个意义上看人口消费变量比人口变量对未来环境资源的影响更大。从而也将在更大的程度上制约着我国可持续发展目标的实现。

## 2 人口构成与分布

人口构成包括自然构成和社会经济构成。其中人口自然构成又包括年龄构成和性别构成。人口社会经济构成又包括职业构成、民族构成、城乡构成以及收入水平构成等。

从人口的自然构成看,人口的年龄构成和性别构成不合理会制约可持续发展目标的实现。人口过于年轻化会增加失业率以及教育、医疗等方面的压力,并影响社会的安定。但是,人口老龄化会对经济和社会各方面产生广泛而深远的影响。随之将带来诸如年轻劳动力缺乏、经济活动人口抚养系数提高、国家经济负担加重以及在消费、医疗等方面的一系列问题,进而制约着可持续发展目标的实现。目前我国人口年龄结构已开始由增长型(年轻型)向稳定型(成年型)转变,人口老龄化加速。我国劳动年龄人口(16~60岁)抚养系数2000年为55%,2010年为63%,2040年将达到96%<sup>[2]</sup>。随之而来的是对社会经济发展和保障福利事业产生负面影响。而且由于人口流动的作用和城乡保障体系的差异,今后农村地区人口老龄化面临的问题将较城市更为突出。人口性别不合理则会影响人们的婚姻、家庭,并进而影响社会的稳定和人口再生产活动,使人口本身无法正常发展。我国人口性别比一贯偏高。因此,我们必须注意由此带来的一系列社会问题,以便保证可持续发展目标的实现。

从人口的社会经济构成看,由于人口的职业构成和城乡构成总是与人们的生产方式及对资源环境利用的方式有关。因此,这一构成与社会经济本身的发展关系也极为密切。

## 3 人口质量

人口质量是指一个人口总体认识世界,征服自然,改造社会的条件和能力。人口质量包括人口的身体素质、人口的文化科学素质和人口的思想道德素质。在人口质量的内涵中,身体健康素质是人口素质的基础,而文化科学素质和思想道德素质则是人口素质的核心。高质量的人力资源不仅能自觉地保护

环境;深度开发和利用自然资源;而且还可以通过生产消耗少、高附加值的产品出口换汇,再用其去购买所需资源等途径,使人力资本成为一种资源替代相对稀缺的自然资源。因此,人口质量的提高对可持续发展目标的实现具有重要的促进和保证作用。

人类社会发展到今天,人们已越来越深刻地认识到人力资本内在的增长与积累是经济增长的源泉和动力。美国著名经济学家T·W·舒尔茨在其提出的人口资本理论中曾明确指出人的知识、能力、健康等人力资本对经济增长的贡献远比物资资本、劳动力数量的增加重要。同时人口质量的提高可以极大地促进社会经济发展这一问题。西德和日本在战后都十分重视本国教育事业的发展,始终把开发和利用人力资源放在首位,所以他们只用短短20年的时间,又迅速发展为世界经济强国。无疑高素质的人力资源是他们经济腾飞的前提条件。此外,美国是靠科技支撑的经济大国。美国经济一直保持领先地位的原因是多方面的,但重视通过教育大力开发人力资源是其中的一个关键原因。美国不仅有比较完善的教育体系,对本国人力资源进行了卓有成效的开发和利用,而且还积极引进国外高级人才。1901~1979年,获得诺贝尔奖的118名美国科学家中有43位来自国外。这些人才的引进,对美国的科技进步和经济发展起了巨大的作用。

## 4 解决人口问题的对策与思考

建国以来,我们在增进人民健康和提高全民族的科学文化素质方面取得了令人瞩目的成绩。但是,目前我国无论就身体素质还是科学文化素质而言,都与发达国家有较大的差距,并已成为未来可持续发展的瓶颈。我国教育投入的绝对量及其占GDP的比重都很低,不合理的教育结构和陈旧的教学方法也难以培养适应可持续发展的人才需要。因此,人口质量的提高既是我国未来人口政策的核心,也是逐步以人力资源代替自然资源,实现可持续发展的关键。因此,为实现可持续发展目标必须做到:

### 4.1 控制人口增长,提高人口素质,优化人口结构

根据我国人口现状和经济发展水平,把控制人口出生率、提高人口素质和解决人口老龄化问题结合起来,制订一个合理增长、提高质量、优化结构的综合人口方案,并认真贯彻实施。①要实现人口的合理增长,继续把计划生育工作作为基本国策来贯彻实施。②要提高人口素质,继续抓好优生优育工作。③要优化人口结构,重点解决好人口年龄结构和区域人口密度与经济发展不相适应的问题。建立和完善老年社会保障制度,建立完善的老年社区服务网络,解决好人口老龄化问题。加强对迁移人口的政策引导。

### 4.2 采取措施建立可持续的消费模式

合理的消费模式和适度的消费规模不仅有利于经济的持续增长,同时还会减缓由于人口增长带来的种种压力,使人们赖以生存的环境得到保护和改善。因此,我国不能重复工业化

国家的发展模式,以资源的高消耗和环境的重污染换取高速度的经济发展和高消费的生活方式。政府要根据国情制订必要的措施,采取积极的行动,改变传统的、不合理的消费模式,鼓励并引导合理的可持续的消费模式的形成与推广。逐步形成一套低消耗的生产体系和适度消费的生活体系,走节省资源、适度消费的发展道路。

#### 4.3 建立市场机制与政府宏观调控相结合的自然资源管理体系<sup>[3]</sup>

政府在强化和完善法规的同时,充分利用经济政策(包括市场刺激手段)以发挥市场机制的基础性作用。①明确政府、企业和个人在自然资源的所有权和开发经营权方面的权利与义务;②在自然资源使用分配中引入市场机制,实行“使用者付费”经济原则,以促进采取有益于环境的方式开发自然资源;③根据强化市场经济的原则,完善有关自然资源管理和保护的现行法律和管理制度。

#### 4.4 加强预防和控制,积极治理和恢复已遭破坏和污染的环境

建立健全科学的环境保护法规体系和标准体系,完善和推行行之有效的管理制度和措施;强化环境统计和监测体系;逐步建立全国的环境信息网络,及时准确地掌握环境质量和污染动态;加强环境保护机构的建设,提高决策管理者的素质;广泛深入地开展环境保护的宣传教育活动,普及环境科学知识,提高全民族的环境意识。

综上所述,我国在解决人口与可持续发展问题上虽然取得了很大的成绩,但仍然任重而道远。只有继续不懈地努力,才能实现经济、社会、人口、资源、环境的协调发展。

(编辑:于杰)

### 参 考 文 献

- [1] 李建民,原新,王金营. 后人口转变时期的中国人口发展[M]. 北京:科学出版社,2000.  
 [2] 鲁志强. 人口问题与发展战略决策[M]. 北京:新华出版社,1998.  
 [3] 中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书[M]. 北京:中国环境科学出版社,1994.

## CONSIDERATION ABOUT POPULATION PROBLEM RESTRICTION ON CHINESE SUSTAINABLE DEVELOPMENT

LI Yan

(Economy Institute of Liaoning University, Shenyang Liaoning 110036, China)

**Abstract** The main connotation of sustainable development is that economic growth should not be attained at the expense of destroying environment and resources of our offspring. The core is to lay emphasis on the coordination relationship among society, economy and environment. It is the same to each country. However, every country's economic development level and population reproduction mode are different, so the which give rise to the environmental problem and the emphasis of sustainable development are also different. This article points out emphatically that population problem is still the most important factor influencing our country's environment and sustainable development nowadays. At the same time the author analyses Chinese sustainable development is restricted by population problem from three aspects, which are population quality, population structure and distribution, and population quality.

**Key Words** gross population quantity; population structure and distribution; population quality; sustainable development