

全球气候变化治理中的美国

——中美欧在全球气候变化治理中的行为研究之二

蒋琛娴¹ 武艺²

(1. 辽宁大学 辽宁 沈阳 110036

2. 中国石油国际事业公司 北京 100032)

【摘要】全球气候变化治理作为非传统政治越来越受到世界各国的重视。美国在二十世纪末二十一世纪初虽然在国际气候变化治理领域扮演了消极参与者的角色,但是由于2008年金融危机的影响以及奥巴马政府上台后对环境问题的重视,美国重新积极的参与到了气候变化国际合作的进程中来,与欧盟展开了对环境问题国际合作领导权的斗争。一方面美国必须走低碳经济之路,才能彻底摆脱经济危机给美国带来的负面影响;另一方面,美国需要掌握国际气候变化治理领导权来影响国际合作机制的建立,从而实现其自身利益的最大化。

【关键词】美国 气候变化 国际合作 低碳经济

【中图分类号】F1

【文献标识码】A

【文章编号】1672-8777(2010)07-0001-02

全球气候正在变暖,给各国的经济发展、生态环境带来了一系列灾难性的后果,这已经成为整个国际社会的共识。1997年在《联合国气候变化框架公约》第三次缔约方会议上通过了《京都议定书》,它对发达国家温室气体减排义务做出了具体的规定,要求在2008—2012年之间把温室气体的减排量在1990年的基础上降低5.2%。2007年在印尼巴厘岛召开的第十三次缔约方会议上制定了巴厘岛路线图,确定启动《京都议定书》第一承诺期到期后国际减排的谈判。这一系列关于全球气候问题的会议和协议表明国际社会真正把气候变化作为一个极其重要的问题提上了国际政治议事日程。由此,全球气候变暖问题不再仅仅是一个环境问题,它对人类社会的潜在威胁已经使其转变成一个重要的国际政治、经济问题,各国围绕环境问题所进行的博弈也日渐复杂而激烈。

美国是世界上唯一的超级大国,也是世界上碳排放量最大的国家。美国在国际气候变化治理问题上的态度关系到国际环境治理合作能否持续进展并取得成功。因此,对美国对国内减排的重视程度,美国对国际环境治理合作的态度以及美国在参与环境方面国际合作的行为进行研究,对世界减排事业的发展有着重要的意义。文章是作者对全球环境气候变化治理中的中美欧三方行为的研究之一,旨在通过研究美国在气候变化领域方面的行为、现在美国对国际环境合作所持态度和立场,分析美国所持立场的原因并推测美国未来环境战略的走向。

美国在20世纪七八十年代曾是环境治理领域的领袖,可

是到了九十年代后期特别是21世纪初期小布什上台后逐渐转变成了这一领域的消极参与者。直到现在,美国依旧被国际社会认为是哥本哈根气候变化大会达成协议的阻碍。文章认为,在奥巴马政府上台之后,美国将逐渐转变其消极应对环境问题的态度,并将重新与欧洲争夺环境问题全球治理中的主导权,这从它所制定的一系列应对气候变化,加快能源转型,提高能源效率的政策措施及其另辟蹊径,绕开《联合国气候变化框架公约》与《京都议定书》而召开以它主导的国际气候变化会议上可见一斑。

美国在20世纪70—80年代曾积极推动过多边环境治理,90年代执政的克林顿政府也曾签署了《京都议定书》,对《联合国气候变化框架公约》暨《京都议定书》的达成起到过一定的作用。但21世纪初上台的小布什政府却以发展中国家也要承担责任和减排不利于美国经济发展为由退出了《京都议定书》,逐渐成为了全球环境领域的拖后腿者。小布什政府在环境问题上的消极态度原因有二:一是它不重视环境问题,认为环境恶化导致全球气候变暖,进而导致严重的生态后果这一理论还没有得到科学的证明。它所重视的问题主要是美国传统安全,尤其是在9.11事件后,美国最为重要的外交议程主要是恐怖主义、大规模杀伤性武器等对传统军事、政治的威胁;二是美国的传统利益集团对减排的诸多阻挠,石油、汽车和煤炭等行业耗能巨大,行业巨头反对美国进行量化减排。但是2008年发生的全球金融危机对美国经济的沉重打击使得美国不得不重新考虑转变传统的经济发展方式,通过提高

【收稿日期】2010-06-06

【作者简介】蒋琛娴(1986—),广西全州人,辽宁大学08级在读国际关系硕士研究生,研究方向:大国关系与大国战略;

武艺(1980—),广西桂林人,清华大学经济管理学院2008级工商管理硕士研究生,美国国际注册内部审计师(IIA会员),中国注册会计师,中国石油国际事业公司财务资产部主管,研究方向:能源经济与金融市场。

能源使用效率,发展新能源和可再生能源刺激经济复苏,这就为美国走向低碳经济之路提供了新的契机。

日益紧缺的资源使得高污染、高耗能的经济发展模式不可能一直持续下去。历史发展的进程充分证明了只有走提高能源使用率,发展新能源和可再生能源的低碳经济之路,各国才能获得持续的发展,才能在未来日益残酷的国际竞争中抢占先机,成为下一次产业革命的先行者,第四次产业革命有可能在高碳经济向低碳经济转型的过程中发生。奥巴马政府上台后,开始着手进行其在能源、环境领域的改革,把发展新能源与走出金融危机和刺激经济复苏挂钩。奥巴马表示,将通过发展新能源与可再生能源创建新的能源经济,增加就业,增强美国产业竞争,为美国经济发展提供长期动力。目前其能源、环境政策已初步形成框架,该政策的内容和措施主要有以下几点:首先,重点投资清洁能源产业,奥巴马政府希望通过加快发展和开发清洁煤技术,增加用于清洁能源项目的资金,投资岗位培训以帮助工人和企业适应清洁能源技术的生产等措施,计划在未来三年里将太阳能、风能和地能等可再生能源产量增加一倍,使其占美国电力比例由目前的8%提高到2012年的10%,到2025年进一步提高到25%。其次,鼓励技术创新,尤其是支持发展下一代生物燃料,同时积极支持发展节能环保的混合动力或动力电车;再次,奥巴马表示将推进气候变化应对机制,严格控制碳排放,计划至2020年把美国的碳排放量减至1990年的水平,到2050年降至1990年的水平的20%。

从以上事实可以看出,美国的能源环境新道路是其经济发展的必然选择,这使得美国有条件与欧盟重新展开对全球环境领域领导权的争夺。美国是当今世界上唯一的超级大国,是国际政治许多领域里理所当然的领导者,它一直孜孜不倦的追求世界霸权,努力扩大自身在世界的影响力。根据国际关系机制理论,积极参与并主导国际机制的建立,可以使机制的建立朝着有利于该国的方向进行。使该国在机制的运转中实现其国家利益的最大化。美国不可能甘心全球环境治理领域的领导权被欧盟霸占,它必将重新树立其在这一领域的领导地位。因此,奥巴马政府上台后,承诺将在气候变化议题上“开启新篇章”,强调美国必须恢复其在应对气候变化领域的领导地位,履行其作为气候变化领域领导者的义务。

鉴于在联合国气候变化框架内,欧盟为京都进程做出了积极的贡献,已然成为了气候变化领域中的领导者这一事实,美国想要改变此事实并不容易,因而它另辟蹊径,在《联合国应对气候变化框架公约》暨《京都议定书》外召开了新的气候大会,企图走第三条道路,绕开联合国框架,与各国进行气候变化新条约的协商,以向发展中国家提供资金和科技支援为筹码与欧洲争夺在全球环境治理领域中的领导权。美国在宣布退出《京都议定书》后,曾联合一些国家发起了“氢能经济国际伙伴计划”,“碳收集领导人论坛”,“甲烷市场化伙伴计划”,“亚太清洁发展与气候新伙伴计划”等气候变化合作机制。上一任美国总统小布什就于2007年9月召开了主要经济体能源安全与气候变化会议,并发起了一系列气候变化合作机制,其主要目的是为了重塑美国在环境领域的领导者地位,其筹码是向发展中国家提供资金、技术支持。美国有着雄厚的资金、技术力量,这使得它有能力通过对发展中国家的援助获得发展中国家的支持,重塑其领导者的形象。

在美国与欧盟对全球环境领导权的争夺中,美国需要寻

求中国的支持。美国拥有雄厚的技术和资金资源,这正是中国所缺乏的。中国的环境与技术相对落后,对先进的环境技术存在巨大的需求,因此,中国积极参加了美国发起的“亚太清洁发展和气候新伙伴计划”,认为这一计划着眼于通过技术合作和转让,以及项目层面的合作来实现温室气体减排,为全球气候变化领域的合作开辟了一条新的途径。奥巴马在2009年11月访华期间与中国签署了《中美关于加强气候变化、能源和环境合作的谅解备忘录》,中美都把两国在能源、环境方面的关系提高到两国关系的重要位置。

但是美国要超越欧盟,重新成为环境领域的主导者还面临诸多的困难和挑战。美国的传统利益集团还在阻碍其减排努力,走低碳化道路需要耗费大量资金,见效也较慢,奥巴马的能源、环境新政能否实施还困难重重。同时,欧盟不会甘心它努力建立起来的环境领导权被美国夺走,因而,美国和欧洲在全球环境治理领域中领导权争夺中的矛盾在未来一段时间内还将进一步激化。

全球气候正在变暖,并对世界各国的生产、生活带来严重危害这一认识已然成为了世界各国政府与人民的共识。因此发展低碳经济,加速进行经济体制转型,走提高能源使用效率、发展新能源与可再生能源的道路,把节约能源与促进国内经济发展、保护环境、降低温室气体排放量挂钩是美国必然要选择的道路。只有走这一条路,美国才能真正实现降低二氧化碳排放,减缓全球气候变暖的步伐,从根本上实现保护地球环境、获得人类可持续发展的要求。

美国的工业化进程已经完成,它也必须靠转变经济发展方式,提高能源使用效率,发展新能源和可再生能源来刺激经济发展,实现国内经济复苏。奥巴马政府比前任更加重视环境问题,提出了能源、环境新政策,一旦奥巴马政府的能源、环境新政得已顺利实施,美国国内的温室气体排放量必将大大的减缓和降低,那样美国就有了在量化减排问题上进行一定妥协的能力,彼时美国和欧洲可能会联合起来给中国施加压力,中国所面临的国际形势将会更加严峻,中国的处境将会更加艰难。但由于美国的传统利益集团力量强大,石油、煤炭、汽车等高耗能行业对美国的影响力极大,这些行业一直反对美国进行量化减排的承诺,也可能会在不同程度上阻碍奥巴马的能源、环境新政实施,所以奥巴马的新政要想顺利实施并发挥作用还有漫长的路要走。

【参考文献】

- [1] 百度百科网 <http://baike.baidu.com/view/41423.htm?fr=ala0>
- [2] 薄燕.“京都进程”的领导者:为什么是欧盟不是美国?.国际政治.2009,(01).中国人民大学书报资料中心,原文出处:《国际论坛》(京),2008,(05)1-7. 91页.
- [3] 赵宏图,黄放.奥巴马能源、环境新政分析[J].现代国际关系.2009,(03):14.
- [4] 赵宏图,黄放.奥巴马能源、环境新政分析[J].现代国际关系.2009,(03):15.
- [5] 薄燕,陈志敏.全球气候变化治理中的中国与欧盟[J].现代国际关系.2009,(02):49.
- [6] 薄燕,陈志敏.全球气候变化治理中的中国与欧盟[J].现代国际关系.2009年,(02):50.