

全球气候变化治理中的中国

——中美欧在全球气候变化治理中的行为研究之三

蒋琛娴¹ 武艺²

(1. 辽宁大学 辽宁 沈阳 110136

2. 中国石油国际事业公司 北京 100032)

【摘要】由于二氧化碳等温室气体的排放,使得全球气候变暖,给各国的经济发展、生态环境带来了一系列灾难性的后果。各国在联合国气候变化合作框架下进行了艰苦的谈判,以求联合起来共同应对气候变化所带来的威胁。中国作为发展中大国,其节能减排的立场受到世界各国的关注。一方面,中国需要立足国内,通过转变经济发展方式,走低碳经济的道路减少温室气体的排放;另一方面,中国需要积极谨慎的参与全球气候变化治理,通过与各国的合作争取获得发达国家对中国的资金技术支持。这不仅有利于促进世界减排事业的发展,也是维护自身国家利益的需要。

【关键词】中国 气候变化 低碳经济 国际合作

【中图分类号】F1

【文献标识码】A

【文章编号】1672-8777(2010)11-0005-02

中国作为日益崛起的发展中大国,其能源需求随着经济的飞速发展而快速增长,国际能源机构(International Energy Agency, IEA)表示,中国已经超越美国成为世界最大的能源消耗国。来自国际能源机构的临时数据显示,十年内中国的能源消耗量已经翻倍。2009年,中国消耗的能量比美国多4%。随着能源的消耗量日益增大,中国温室气体排放量也将不可避免的上升。因而在全球节能减排方面,中国的态度和立场越来越受到世界各国的关注。同时,中国近年来不断受到极端气候的影响,逐渐意识到环境问题的严重性,把保护环境、促进可持续发展提高到重要的议事日程上。为了维护自身的国家利益,争取更大的经济发展空间和更多的国际资金和技术支持,以及树立负责任大国的国际形象,中国积极而谨慎的参与了国际应对气候变化问题的合作。在2000年哥本哈根气候大会上,温家宝总理承诺中国作为一个负责任的大国,将在气候问题上为世界做出贡献。走低碳经济的道路,减少中国温室气体的排放量,不仅是有助于推动世界节能减排事业的发展,扩大中国外交的回旋余地,也是中国自身转变发展方式,调整经济结构的需要。

根据国际关系利益理论:“利益关系是国际关系中影响各个国家对外行为的根本要素,任何一个国家制定自己对外政策的首要依据,都是其国家利益。”世界各国围绕环境问题,为了寻求自身的经济政治利益进行着激烈的博弈,从中国方面看,要进行节能减排首先需要立足于国内,通过转变经济发展方式,调整经济结构,走低碳经济之路来实现减排;但是,中国在节能减排上技术落后,资金不足,需要寻求国际合作,以获

取发达国家对中国的支持。中国在世界环境治理谈判中的立场是坚持在《联合国气候变化框架公约》与《京都议定书》的框架下进行国际合作,坚持共同但有区别的责任。一方面,发达国家在工业化过程中对世界环境造成了严重的污染,应为全球气候变暖负主要责任。而发展中国家是全球气候变暖的受害者,并且发展中国家正处在经济发展的关键时期,当前的主要任务是发展经济,因此,发展中国家应根据自身的实际情况对全球环境变化负相应的责任,发达国家应对发展中国家的节能减排提供资金与技术支持。而这一立场是符合中国的国家利益的。

但是,在环境治理领域中,发达国家认为发展中国家也应承担起全球减排的义务,而对于发展中国家要求发达国家给予其更多的资金和技术支持这一问题上却很不积极,这是中国在与发达国家进行气候变化治理谈判中的主要矛盾。文章是作者对全球环境气候变化治理中的中美欧三方行为的研究之一,文章将重点介绍中国在国际和国内两个层次上对世界环境治理所做出的努力,并在此基础上分析中国大力进行节能减排的原因;全球气候变化对中国经济的负面影响持续增加;走低碳化道路,在新的世界科技革命中抢占先机,提高中国经济在世界的竞争力;以及维护国家利益,提升国际形象。

中国自1979年改革开放以来,经济进入了高速发展时期,随着中国工业化进程的加快,其温室气体排放量也在迅速增长,目前中国的温室气体排放量居世界第二位,仅次于美国。单位能源的二氧化碳排放强度高于世界平均水平,因此,中国积极参与环境问题的国际合作,对全球环境治理的发展

【收稿日期】2010-09-22

【作者简介】蒋琛娴(1986-),广西全州人,辽宁大学08级在读国际关系硕士研究生,研究方向:大国关系与大国战略;

武艺(1980-),广西桂林人,清华大学经济管理学院2008级工商管理硕士研究生,美国国际注册内部审计师(IIA会员)、中国会计师,现任中国石油国际事业公司财务资产部主管。研究方向:能源经济与金融市场。

有重要的意义,中国的减排态度备受世界瞩目。中国作为一个负责任的发展中大国,对气候变化给予了高度的重视,也做出了一系列的努力,为缓和气候变化做出了积极的贡献,这主要表现在国际和国内两个层次上:

在国际层次上,中国积极参与国际应对气候变化威胁的谈判,力图促成环境方面国际协议的达成,在有关环境治理领域的国际组织中发挥重要作用,并在联合国框架下与世界各国开展环境问题的双边或多边国际合作。中国积极参加成立于1973年1月的联合国环境规划署,一直是环境规划署理事会成员,2003年9月,环境规划署在北京设立了代表处。长期以来,中国与环境规划署保持了良好的合作关系。中国于1992年成立了环境与发展国际合作委员会,这是中国政府在环境领域的高级国际咨询机构,其主要职责是针对中国环境发展领域中的重大而紧迫的问题提出政策建议,并进行项目示范。2008年11月,第五届环境与发展国际合作委员会在北京召开,有关中外方委员、有关国家和国际组织代表、专家学者等200余人参加会议,会议听取了中外专家关于环境与发展领域的政策报告,并讨论通过了给中国政府的相关政策建议。“中国科学家在世界气象组织、政府间气候变化专门委员会、地球观测组织、地球系统科学联盟、国际科学联合会等国际组织以及世界气候研究计划、世界天气研究计划等国际科学计划中都担任了重要职务,并积极参与了世界气候研究计划、国际地圈—生物圈计划、全球环境变化人类因素计划、国际生物多样性计划等多项重大科学计划的实施,”为全球环境治理做出了积极的贡献。

在国内层次上,中国成立了国家气候变化对策协调机构,采取了一系列与应对气候变化相关的政策和措施。具体的政策与行动有:1. 调整经济结构,促进产业结构优化升级,努力形成“低投入、低消耗、低排放、高效率”的经济发展方式;2. 积极发展循环经济,促进温室气体减排。自2008年8月《循环经济促进法》实施以来,中国回收利用废钢7200万吨,再生有色金属产量520万吨,回收塑料1600万多吨,居世界第一位;3. 大力节约能源、提高能源使用效率;2008年,中国主要高能耗行业单位能耗持续下降,万元国内生产总值能耗比2007年降低4.50%,2009年上半年比2008年上半年降低3.35%,降幅同比提高0.47个百分点;4. 发展低碳能源、优化能源结构;2008年以来,中国公布了《风力发电设备产业化专项资金管理暂行办法》、《可再生能源建筑应用城市示范实施方案》等财税激励政策,大大推动了我国可再生能源的迅速发展。5. 减少农业温室气体排放;6. 推动植树种草,增强碳汇能力;7. 加大新技术研发推广力度,科学应对气候变化。与此同时,中国逐渐加大了在环境问题方面的投资力度。2009年,中国环境保护支出1151.8亿元,完成了预算的93.1%,推动节能减排支出567.47亿元。2010年,中国环境保护支出将达1412.88亿元,增加261.08亿元,比去年增长22.7%。中国将安排833亿元用于节能减排,用于促进开发低碳技术,推进重大减排工程;安排109亿元,支持实施金太阳工程等,推动发展可再生能源。

中国在应对环境变化威胁方面所作的一系列努力主要是基于以下几个方面的考虑:首先,全球气候变化对中国所带来的负面影响在持续加剧,这主要体现在农牧业、森林与自然生态系统、水资源和海岸带等。农业生产不稳定性增加,局部干旱高温危害严重,草原产量和质量下降,气象灾害造成的农牧业损失增大;未来气候变化将使生态系统脆弱性进一步增加,

生物多样性将进一步减少;近20年来黄河、淮河水资源总量明显减少,极端气候现象增多;近30来,中国海平面上升趋势加剧,引发了海水入侵,土壤盐渍化等危害。

其次,中国要想获得可持续发展,必须转变经济增展方式,走低碳化道路。西方国家在工业化道路上先污染,后治理的经验导致了今天全球气候的变暖,使人类面临灾难性的后果。因此,中国不能走西方国家的老路,进一步加深对地球环境的危害,而应该彻底转变过去高污染、高能耗的经济发展模式,走提高能源使用率,发展新能源和可再生能源的低碳化经济之路,只有如此,才能够缓解中国日益紧缺的资源、日益恶化的环境与高速发展的经济之间所存在的尖锐矛盾,同时在下一轮工业革命过程中抢占先机,获得突破性发展。

再次,这是中国树立自身负责任大国国际形象,增强自身国际地位,寻求更多的国际支援的需要。中国在《联合国气候变化框架公约》暨《京都议定书》进程中,一直积极的参与谈判,提出了具有极大诚意的减排目标,为使后京都进程的谈判达成协议积极斡旋,提高了自身的国际形象,为世界减排事业的发展做出了贡献。中国必须在参与谈判的过程中,才能为自身赢得有利的减排时间表,以免发达国家绕开中国,达成对中国不利的协议。此外,中国的节能减排技术还相当落后,所需投入的资金不足,还需要通过国际合作,寻求西方发达国家对中国提供一定的技术资金支持。

我国学者张历历把环境与人类之间的矛盾看作21世纪初世界的三大主要矛盾之一,把环境问题和发达国家与发展中国家之间的矛盾,单极化和多极化之间的矛盾相提并论,并认为第一个矛盾是比后两个矛盾更加深刻而广泛的矛盾,如不能好好解决,“将会给人类带来灾难性后果。”因此,全球环境治理问题将日益成为国际政治领域的重要议题,这也是国际政治领域高级政治向低级政治转变的典型内容之一,未来各国围绕环境问题所进行的斗争与博弈将会日益激烈。为了维护中国的国家利益,中国需要更加积极的参与全球气候变化治理合作;但更为重要的是,中国必须立足于国内,通过一系列有力的政策和措施,通过加大对环境保护的投入,加大对新能源和可再生能源研发的投入,走低碳化发展之路,彻底转变我国目前高能耗的经济现状,通过提高能源使用效率,使用新能源和可再生能源来减缓和降低二氧化碳等温室气体的排放,彻底改变我国在全球环境治理领域所面临的压力。

【参考文献】

- [1]陈岳.国际政治学概论[M].中国人民大学出版社,2006:110—118.
- [2]中华人民共和国外交部政策规划司编.中国外交[M].世界知识出版,2009:239—240.
- [3]中国气候变化信息网 <http://www.ccchina.gov.cn/NewsInfo.asp?NewsId=20976>.
- [4]中国应对气候变化的政策与行动——2009年度报告.中国气候变化信息网 <http://www.ccchina.gov.cn/WebSite/CCChina/UpFile/File572.pdf>.
- [5]中国气候变化信息网 <http://www.ccchina.gov.cn/NewsInfo.asp?NewsId=23188>.
- [6]中国网 http://www.china.com.cn/policy/qhbh/2008-10/28/content_16677463.htm.
- [7]张历历.外交决策[M].世界知识出版社,2007:218—222.