

· 环境管理 ·

浅谈沈阳市在可持续发展方面存在的问题及对策

The Problems and the Countermeasures in Respect of Sustainable Development in Shenyang

宇 红 (辽宁大学 沈阳 110036) 任建化 (沈阳环境科学研究所)

提要 提出了沈阳市在可持续发展方面存在的一些问题,针对性地提出搞好环境保护是实施可持续发展的关键,并论证了应当采取的对策。

关键词 可持续发展 环境保护

ABSTRACT After introducing the problems in respect of sustainable development in Shenyang, it was put forward that the well done environmental protection is a key of implementing sustainable development and demonstrated that a few countermeasures should be adopted in the paper.

KEY WORDS Sustainable development Environmental protection

1 导言

1987年,挪威前首相布伦特兰夫人在世界环境与发展委员会的报告《我们共同的未来》中,首次提出“可持续发展”的概念,并在1992年联合国召开的“环境与发展”大会上作为会议讨论的中心问题,被广泛传播。

在现实经济生活中,当我们要衡量一国的发展水平时,用的最多的指标就要属GNP(国民生产总值)了,这是传统发展观的现实表现。这一发展观认为,GNP高的国家就是经济强国,人均GNP越多则经济越繁荣,GNP增长越快则经济发展越迅速,这样,追求GNP高速增长就成为了国家经济发展的目标和动力。然而,这种GNP的高速增长是以资源、环境为代价的,使得单纯片面追求GNP增长的发展战略

所带来的一个严重后果是:环境急剧恶化,资源日益短缺,发展难以持续而陷入困境,人类也饱尝了工业文明所造成的“苦果”。在这种严峻形势下,人类不得不重新审视自己的社会经济行为和走过的历程,认识到通过高消耗追求经济数量增长和“先污染后治理”的传统发展模式已不再适应当今和未来发展的需求,而必须努力寻求一条人口、经济、社会、环境和资源相互协调的,既满足当代人的需求而又不满足后代需求的能力构成危害的可持续发展的道路。

改革开放十几年来,沈阳市的经济、社会和城市建设都取得了巨大的成就,支持可持续发展的能力已经大大增强,进一步发展的前景十分广阔。

同时我们也应当看到,沈阳市过去的经济成就和城市发展在较大的程度上是以环境质量的退化和城市生活舒适性的丧失为代价的,沈

阳市的发展已面临着十分严峻的环境问题。如果不制定和严格实施科学合理的规划,不增加环境保护投入,整个城市就将面临着更大的压力,其长远发展也将受到严重损害。

2 沈阳市可持续发展中存在的问题

2.1 水资源短缺、水质不断恶化

沈阳市水资源短缺的问题已经很尖锐了,现状用水量已经大于资源可供量,主要靠超采地下水来维持,沈阳市每天超采地下水已达 20 多万 t。而且,市内主要河段污染严重,水质不稳定,水资源的开发利用程度较低,不能满足生产和生活的需要。

2.2 能源供应不足

沈阳作为一个重工业城市,对能源的需求量是很大的,这样在能源的供应和消费之间便存在着较大的矛盾,主要表现在:电力供应不足,备用率低,供电网滞后;集中供热面较小;民用燃煤造成的污染仍严重,对城市环境产生负面影响等。

2.3 城市人口密度过大,相关指标较低

沈阳市作为一个特大城市,人口密度过大,造成人均建筑用地,人均居住水平、人均公共绿地等指标都较低,并引发了一系列问题:部分地区基础设施和公共服务设施不配套;城区改造中,部分地段的开发强度过大,占地过多……如此种种,阻碍了经济的进一步发展。

2.4 交通条件落后

虽说沈阳市正着手改善交通条件,但沈阳城市道路的系统不全、标准不高、容量不足人所共知。目前沈阳市区的交通负荷已处于高度饱和状态,堵塞现象十分严重,已成为城市经济和社会发展的主要制约“瓶颈”。

2.5 自然水体污染严重

城市污水排放未经处理和达不到排放标准的占很大比重,造成自然水体的严重污染。

3 沈阳市实施可持续发展战略的对策

可持续发展强调环境与经济的协调发展,认为经济发展与环境保护相互联系、不可分割,并强调要把环境保护作为发展进程的一个重要组成部分,作为衡量发展质量、发展水平和发展程度的客观标准之一。因此,在发展经济的同时,一定要紧紧抓住环境保护这一环节,搞好环境保护是实施可持续发展的关键。

3.1 依靠教育,提高人口素质

可持续发展要解决的问题是人与自然的矛盾关系,然而可持续发展的观念在人们头脑中的印象仍然比较淡薄,大多数人都还没有意识到可持续发展、环境保护是造福后代、泽及千秋的伟业,反而是只顾眼前利益,往往以牺牲环境和自然资源去追求经济增长、追求个人利益的满足。因此,需要多开展国情教育,宣传可持续发展与环境保护,彻底改变人们对自然界的传统态度,建立起新的道德价值标准,把自然界不再看作是人类随意盘剥和利用的对象,而看作是人类生命的源泉和价值的源泉,从而提高公众的环境意识。

另外,素质提高了,认识上去了,就会有更多的公众加入到保护环境队伍中去,更多地开展“环境保护志愿者行动”,“清扫白色垃圾”之类的活动,只要人人都能从自身做起,从现在做起,何愁沈阳的可持续发展不能实现!

3.2 搞好整体规划、合理配置资源

可持续发展应从整体出发,放眼全局,搞好产业分工与协作。而目前已形成的产业格局不仅无法以最低成本形成规模经济,而且也使有限的资源处于低效率配置状态,对此,应在规划

上加强宏观调控,依据本市的环境容量,资源承载能力和经济基础,及时砍掉没有发展前途或发展前途很渺茫的产业,发展有前途的优势产业,坚持科学合理地选择产业发展方向,在全市范围内搞好分工协作,使资源达到最优配置。另外,要有计划地控制一些资源型和重污染型产业的发展规模。

沈阳市作为一个污染严重的工业城市,在规划时对于过去建在市区或敏感地域的污染型企业,要加快搬迁改造步伐。在城市新区建设和开发区建设中,要搞好功能分区,居民区、商业区、娱乐区、文教区要进行适当集中,紧凑发展,形成若干个功能齐备的中心。在居民区与工业区之间,要设立缓冲带,以保护居住环境。

3.3 转变经济增长方式

可持续发展呼吁人们改变传统的生产方式和消费方式,要求纠正过去靠高消耗、高投入、高污染和高消费来带动和刺激经济高速增长的发展模式,转变为依靠科技进步和提高劳动者素质来促进经济增长的新模式,建立集约型的增长体系。

3.4 发展第三产业

同第二产业相比,第三产业可称之为无污染产业或少污染产业;同发达国家 60%~70%的第三产业产值比重相比,我们第三产业的发展仍处于一个落后地位,因此,大力发展第三产业势在必行。在根据自己的实际情况,因地制宜地发展第三产业,既发展了经济,又减少了污染,可谓一举两得。如上海大力发展具有传统优势的金融、贸易等产业,同时借助自身的人力和技术优势,大力发展高新技术产业,如电子信息、生物工程等,以形成新的经济增长点。这些都值得我们去认真思考和借鉴。

但不容忽视的是,第三产业环境污染(如噪声、油烟气污染等)已成为继工业污染之后的又一种环境污染方式,所以在发展第三产业过程中要注意将集中控制与分散治理相结合,制定

污染物排放标准进行总量控制。

3.5 推行清洁生产

清洁生产作为防治工业污染,保护环境,提高工业企业整体素质,实现可持续发展战略的重大措施,已成为当今世界的历史潮流,并在国内外环境界、经济界、工业界和科技界中取得共识。推行清洁生产的过程中,在设计环节上,要在不影响产品性能情况下,将产品生命周期中的环境影响减少到最小程度;在生产环节上,要力求消耗最少的材料,产出更多的产品,产生最少的废物;在销售环节上,使产品价格包括生产过程中应该支付的污染治理或环境恢复的全部费用,实行“全成本定价”。此外,产品的包装物也应该是对环境无害的,或者是实现高比例回收利用的。

另外,必须大力发展环保产业。环保产业是一项新生的“朝阳产业”,也是控制污染、改善环境必不可少的技术支撑和物质基础。沈阳作为一个工业基础雄厚、工业门类齐全、科技人才集中的大城市,具有发展环保产业的优势,我们要抓住机遇、乘势而上,采取培育和推动的有力措施,把发展环保产业放在重要位置上。

3.6 加强执法力度,保护环境与资源

环境污染和生态破坏尚未得到有效控制的一个重要原因就是有一些地方没有认真执行环保法律法规,有的地方环保执法力度薄弱,监督管理机构不健全,在一定程度上助长了“污染者”、“破坏者”的气焰。因此,一定要加强环境与资源法制建设,把文明资源利用和生态环境保护纳入法制轨道,加强执法力度,从严处理环境污染和生态破坏案件。各级环保部门在具体项目管理上要做到:不符合产业政策的项目不批;不符合城市规划和环境规划的项目不批;不符合环保法律法规及标准的项目不批;污染治理措施不落实的项目不批,切实解决好环境与资源问题。